



Plats och tid	Sammanträdesrum Moberg, 2020-01-20 kl. 13:00—15:00		
Beslutande	Bo Eddie Rossbol, (BA) ordförande Erling Karlsson, (C) Thomas Gustafson, (M) Kent-Göran Karlsson, (BA) Per Adolfsson, (S) Gullvi Dahllöf, (S) Christer Norrby, (S) Zeljka Krajinovic, (S) Albin Johansson (KD) ersättare för Tony Johansson, (SD)		
Övriga deltagande	Kristina Persson, avdelningschef Kerstin Holgersson, nämndsekreterare Mikael Jönsson, miljöinspektör Per-Ola Risenberg, miljöinspektör Chris Symbonis, byggnadsinspektör		
Utses att justera	Zeljka Krajinovic, (S)		
Justeringens plats och tid	Bygg- och miljöenheten, tekniska kontoret, 2020-01-27, kl. 08:00		
Underskrifter sekreterare	_____	Paragrafer 1–7	
	Kerstin Holgersson		
ordförande	_____		
	Bo Eddie Rossbol		
justerare	_____		
	Zeljka Krajinovic		

Anslag/bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Nämnd/styrelse	Bygg- och miljönämnden		
Sammanträdesdatum	2020-01-20		
Datum för anslags uppsättande	2020-01-28	Datum för anslags nedtagande	2020-02-19
Förvaringsplats för protokollet	Tekniska kontoret, Emmaboda kommunhus		
Underskrift	_____		
	Kerstin Holgersson		



Innehållsförteckning

- § 1 Vissefjärda kyrka 1:2, strandskyddsdispens
- § 2 Föreläggande med vite om uppstädning
- § 3 Delegationsordning
- § 4 Redovisning tillsynsplan 2019
- § 5 Information pågående tillsynsärenden
- § 6 Anmälan delegationsärenden
- § 7 Anmälan meddelanden



§ 1

Dnr BMN/2019:786 BST

Vissefjärda kyrka 1:2, strandskyddsdispens

Bakgrund

En ansökan från Emmaboda Golfklubb, om strandskyddsdispens för utvidgning av golfbana på fastigheten Vissefjärda kyrka 1:2, inkom till bygg- och miljönämnden 2019-10-18. Ansökan avser en utvidgning av klubbens pågående verksamhet med en träningsbana inom strandskyddat område vid Kyrksjön. Till ansökan har bifogats en karta, ett antal bilder från de båda alternativen samt offert för anläggande av ny bana samt nyttjanderättsavtal.

Som särskilt skäl enligt 7 kap. 18 c § miljöbalken har Emmaboda Golfklubb angett punkten 1; att området redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften samt punkten 4; att området för den aktuella dispensen behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan ske genomföras utanför området.

Den planerade utvidgningen av golfbanan angav Emmaboda Golfklubb som endast positiv för allmänheten eftersom tillgängligheten ökar. Vidare angav man bl.a. att djur- och växtlivet inte påverkas i någon negativ riktning vilket man ansåg i hög grad visas av den artrikedom med djur och växter som finns inom befintligt område för golfbanan.

I det anbud, som klubben bifogat sin ansökan med, framgår bl.a. att ett totalt pris för det ansökta området (alternativ 1) skulle bli 220 000 kronor och enligt en budgetoffert för alternativ 2 skulle totalkostnaden där bli 2 450 000 kronor. Det framgick också bl.a. att den yta som det ansökta området omfattar 12 750 m² jämfört med 21 500 m² för alternativ 2.

Bygg- och miljöenheten har 2019-10-25 besökt områdena för alternativen 1 och 2 och har tagit del av förutsättningarna här. Enheten har också tagit del av Emmaboda Golfklubbs tidigare dispensansökan (2017) avseende samma plats som nu är föremål för prövning. Bygg- och miljönämnden beviljade 2018-02-13 dispens för Emmaboda Golfklubb, en dispens som Länsstyrelsen 2018-06-08 upphävde. Emmaboda Golfklubb överklagade Länsstyrelsens beslut till Mark- och miljödomstolen som 2018-09-19 avlog överklagandet.

Med denna bakgrund kommunicerade bygg- och miljöenheten 2019-10-31 om avslag på ansökan om dispens, bl.a. på grund av att kostnadsberäkningen för alternativ 2 avsåg en betydligt större yta än ytan för alternativ 1 och att det ekonomiska motivet som klubben hade redovisat därmed inte bedömdes tillräckligt.

Emmaboda Golfklubb har 2019-11-25 yttrat sig över kommunikeringsskrivelsen och har 2019-12-18 och 2020-01-15 kompletterat sin ansökan. Klubben har bl.a. framhållit att också punkterna 5 och 6 i de särskilda skälen uppfylls. Vidare har



man i en reviderad beräkning uppskattat totalkostnaden till 2 745 000 kronor för att anlägga en träningsbana på alternativ 2B, med motsvarande yta som alternativ 1, den ansökta platsen, där totalkostnaden skulle bli 270 000 kronor. Dessutom framgår det att klubbens avsikt är att träningsbanan ska kunna användas av personer med funktions-nedsättning vilket kräver en någorlunda plan yta i anslutning till nuvarande anläggning. Det framgår också att Emmaboda Golfklubb har ett samarbete med närbelägna Vissefjärda skola, och att klubbens ambition är att träningsbanan ska vara geografiskt lätt tillgänglig för skoleleverna vilket den bäst blir med det ansökta alternativ 1.

Bygg- och miljönämnden har 2019-12-09 hållit syn i aktuellt område på Emmaboda Golfklubb.

Ärendets beredning

Ärendet har handlagts av bygg- och miljönheten och har 2020-01-07 beretts av bygg- och miljönämndens presidium.

Övervägande

Efter att ha tagit del av ansökan, förhållandena på platsen och Emmaboda Golfklubbs kompletterande uppgifter gör bygg- och miljönämnden den sammantagna bedömningen att särskilda skäl för dispens föreligger enligt 7 kap. 18 c §, punkterna 4 och 5. Naturvårdsverket har i sin handbok 2009:4 utgåva 2, Strandskydd – en vägledning för planering och prövning, framhållit att en anpassning av miljön för bättre tillgänglighet för funktionshindrade kan vara ett angeläget allmänt intresse enligt punkt 5 i nämnda paragraf. Vidare har Strandskyddsdelegationen angett att det i vissa fall inte kan anses som ekonomiskt rimligt att begära en utvidgning till ett annat område, i enlighet med punkt 4 i nämnda paragraf om att utvidga en pågående verksamhet.

Däremot kan området inte sägas vara ianspråktaget och området bedöms heller inte behöva tas i anspråk för ett annat mycket angeläget intresse, enligt punkterna 1 och 6 i nämnda paragraf.

Bygg- och miljönämnden bedömer således att kostnaderna skulle bli orimligt stora om något av alternativen 2a eller 2b skulle väljas istället för alternativ 1. Vidare behövs sistnämnda område för att ge en bättre tillgänglighet för funktionshindrade och skolungdomar. Dispens från strandskyddsförbudet bedöms därför vara i enlighet med gällande lagstiftning.

Motivering

Emmaboda Golfklubbs planerade utvidgning av klubbens golfbana bedöms inte kunna ske utanför ansökt område eftersom kostnaderna vid anläggande på den alternativa platsen skulle bli orimligt stora. Vidare bedöms det ansökta området behöva tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse, i form av träningsområde för skolungdomar och personer med funktionsnedsättning, vilket inte kan ske utanför området.

Vid en vägning mellan allmänna och enskilda intressen enligt 7 kap 25 § miljöbalken bedömer bygg- och miljönämnden att det enskilda intresset väger



tyngst och att särskilda skäl för dispens finns enligt 7 kap. 18 c § punkterna 4 och 5 miljöbalken (1998:808).

Information

En kopia av detta beslut skickas till länsstyrelsen som inom tre veckor från att de fått beslutet ska besluta om de ska överpröva ärendet. Länsstyrelsen ska ta upp beslutet för prövning om det kan antas att det inte finns särskilda skäl eller att en brist i ärendets handläggning kan ha haft betydelse för utgången i ärendet.

Om fornlämningar påträffas i samband med markarbeten ska arbetena avbrytas omedelbart och länsstyrelsen underrättas enligt kulturmiljölagen.

I övrigt befriar inte beslutet från skyldigheter enligt miljöbalken, plan- och bygglagen eller annan lagstiftning.

Tillståndet upphör att gälla om åtgärden inte har påbörjats inom två år eller avslutats inom fem år från det att detta beslut vunnit laga kraft. Då krävs förnyad dispens.

Avgift

Avgiften för ärendets handläggning är enligt kommunens taxa 3 640 kronor. Faktura skickas separat.

Beslutsunderlag

Ansökan om strandskyddsdispens från Emmaboda Golfklubb, inkommen 2019-10-18 med kartor och bilagor

Yttrande från Emmaboda Golfklubb av 2019-11-25 på kommuniseringsskrivelse

Kompletteringar till ansökan från Emmaboda Golfklubb, inkomna 2019-12-18 och 2020-01-15

Bilagor

- Bilaga 1. Ansökan av 2019-10-18 med kartor och bilagor
- Bilaga 2. Bygg- och miljöenhetens kommuniseringskrivelse av 2019-10-31
- Bilaga 3. Yttrande av 2019-11-25 från Emmaboda Golfklubb
- Bilaga 4. Kompletteringar av 2019-12-18 och 2020-01-15 från Emmaboda Golfklubb
- Bilaga 5. Överklagandehänvisning
- Delgivningskvitto



Bygg- och miljönheten föreslår bygg- och miljönämnden besluta

att meddela dispens för Emmaboda Golfklubb (832401-0100) för att utvidga klubbens golfbana på fastigheten Vissefjärda kyrka 1:2 enligt alternativ 1 i ansökan. Endast det markerade området får tas i anspråk.

Beslutet fattas med stöd av 7 kap 18 b § miljöbalken och med hänvisning till 7 kap. 18 c § punkterna 4 och 5.

att ta detta yttrande som sitt eget och skicka det till Emmaboda Golfklubb och kopia till Länsstyrelsen.

Bygg- och miljönämnden beslutar

att meddela dispens för Emmaboda Golfklubb (832401-0100) för att utvidga klubbens golfbana på fastigheten Vissefjärda kyrka 1:2 enligt alternativ 1 i ansökan. Endast det markerade området får tas i anspråk.

Beslutet fattas med stöd av 7 kap 18 b § miljöbalken och med hänvisning till 7 kap. 18 c § punkterna 4 och 5.

att ta detta yttrande som sitt eget och skicka det till Emmaboda Golfklubb och kopia till Länsstyrelsen.

Beslutet skickas till

Sökanden

Länsstyrelsen Kalmar län



§ 2

Dnr BMN/2020:17 MTI

XXXXX, föreläggande förenat med vite att städa upp nedskräpad fastighet

Bakgrund

Fastigheten XXXXX ligger i XXXXX samhälle inom detaljplanelagt område, enligt planen inom område för bostadsändamål.

Efter ett antal klagomål om nedskräpad fastighet gjorde bygg- och miljöheter ett besök på fastigheten 2019-12-17. Metallsrot, uttjanta däck, fordonsvrak, bildelar, brännbart avfall och därmed jämförligt avfall låg utspritt över stora delar av fastigheten (se bilder).

Fastigheten XXXXX ägs av XXXXX sedan 2018-11-23 och är som fastighetsägare den som har rådighet över det avfall som finns på fastigheten, och därmed också verksamhetsutövare enligt miljöbalkens praxis.

En nedskräpad fastighet kan bjuda in till ytterligare nedskräpning från allmänheten. Enligt Statistiska Centralbyråns medborgarundersökning 2014-2015 upplever människor att nedskräpade platser leder till otrygghet. Nedskräpning kan dessutom ge upphov till ökade mängder skadedjur som råttor.

Kommunicering har gjorts med fastighetsägaren den 16:e januari 2020 med tre poliser som vittne, samt byggnadsinspektör.

Motivering

Fastigheten ligger i XXXXX samhälle som är en tätort i Emmaboda kommun. Närheten till bostäder och dess lokalisering längs en frekvent trafikerad väg gör att bygg- och miljöheter bedömer att det handlar om en plats som allmänheten har insyn till. Nedskräpade fastigheter kan även bjuda in till ytterligare nedskräpning från allmänheten.

Då avfallet ligger så osorterat som det gör, tillsammans med den stora mängden avfall, är det svårt att se ifall det finns fraktioner som ytterligare kan klassas som farligt avfall enligt avfallsförordningen. Denna typ av förvaring, utan hårdgjord yta, invallning och utan tak är olämplig då farligt avfall riskerar att förorena mark och vatten, vilken i sin tur kan medföra hälsorisker för människor samt skador på djur och växter som inte är av ringa betydelse. Fastigheten ligger endast 50 m ifrån Lyckebyån som är huvudvattentäkt för stora delar av Karlskrona kommun, samt cirka 150 m ifrån kommunal badplats.

Bygg- och miljöheter gör bedömningen utifrån ovanstående resonemang att det avfall som finns på fastigheterna utgör en olägenhet för människors hälsa och miljö, samt att det riskerar att förorena mark och vatten. Bygg- och miljöheter anser att fastigheten XXXXX behöver städas upp och att avfallet transporteras bort från fastigheten. Med att transportera bort avfallet innebär att det lämnas till godkänd mottagare för hantering av skrot och avfall.



Fastighetsägaren är här den som har rådighet över det avfall som finns på fastigheten och därmed också verksamhetsutövare. Bygg- och miljönheten gör bedömningen att omfattande nedskräpning har skett under en relativt kort tid, sedan fastighetsägaren köpte fastigheten i november 2018, och att det därmed finns risk att nedskräpningen eskalerar ytterligare. Närheten till Lyckebyån där arbetet pågår med att ta fram ett vattenskyddsområde, samt närheten till bostäder, gör att bygg- och miljönheten bedömer det motiverat att förena föreläggandet med ett vite om 60 000 kronor enligt 26 kap 14 § Miljöbalken (1998:808) och 2-3 §§ Lag (1985:26) om viten.

Information

Beslutet får sändas till inskrivningsmyndigheten för anteckning i fastighetsregistret med stöd av 26 kap 15 § Miljöbalken.

Om föreläggandet inte uppfylls inom den förelagda tiden kommer Emmaboda kommun ansöka om att vitet ska utdömas hos Mark- och miljödomstolen enligt 6 § Lag (1985:206) om vite, samt se till att föreläggandet uppfylls enligt 26 kap 18 § Miljöbalken. Emmaboda kommun kommer att debitera fastighetsägaren för kostnaden.

Beslutet gäller även om det överklagas, enligt 26 kap 26 § Miljöbalken.

Notera att det är förbjudet att elda avfall, annat än trädgårdsavfall.

Beslutsunderlag

Tillsynsbesök 2019-12-17 och 2020-01-16.

Bilagor

Foton från tillsynsbesök 2019-12-17

Överklagandehänvisning

Bygg- och miljönheten föreslår bygg- och miljönämnden besluta att förelägga XXXXX, på fastigheten XXXXX, vid vite om 60 000 kronor, inom två månader från och med delfåendet av beslutet, vidta följande åtgärder:

1. Städa upp och transportera bort allt avfall från fastigheten. Med avfall avses till exempel metallskrot, uttjänta däck, fordonsvrak, bildelar, brännbart avfall och därmed jämförligt avfall. Avfallet ska transporteras till en godkänd mottagare. Omhändertagandet ska dokumenteras och kvitto, mottagningsbevis eller liknande redovisas till bygg- och miljönämnden.

Beslutet är meddelat med stöd av 2 kap 3, 5, 7 §§, 9 kap 3 §, 15 kap 11, 26 §§, 26 kap 9, 14, 18, 21, 26 §§ Miljöbalken (1998:808) och 2-3, 6 §§ Lag (1985:26) om viten.



Beslutet sänds, med stöd av 26 kap 15 § miljöbalken, till
inskrivningsmyndigheten för anteckning i fastighetsregistret.
Beslutet delges med delgivningsman med stöd av Delgivningslagen (2010:1932)
§§ 2,7.

Bygg- och miljönämnden beslutar

**att förelägga XXXXX, på fastigheten XXXXX, vid vite om 60 000 kronor,
inom två månader från och med delfåendet av beslutet, vidta följande
åtgärder:**

- 1) Städa upp och transportera bort allt avfall från fastigheten. Med avfall avses till exempel metallskrot, uttjänta däck, fordonsvrak, bildelar, brännbart avfall och därmed jämförligt avfall. Avfallet ska transporteras till en godkänd mottagare. Omhändertagandet ska dokumenteras och kvitto, mottagningsbevis eller liknande redovisas till bygg- och miljönämnden.

Beslutet är meddelat med stöd av 2 kap 3, 5, 7 §§, 9 kap 3 §, 15 kap 11, 26 §§, 26 kap 9, 14, 18, 21, 26 §§ Miljöbalken (1998:808) och 2-3, 6 §§ Lag (1985:26) om viten.

Beslutet sänds, med stöd av 26 kap 15 § miljöbalken, till
inskrivningsmyndigheten för anteckning i fastighetsregistret.
Beslutet delges med delgivningsman med stöd av Delgivningslagen (2010:1932)
§§ 2,7.



§ 3

Dnr BMN/2020:15 002

Delegationsordning

Bakgrund

Bygg- och miljöenheten har arbetet fram förslag till ny delegationsordning för bygg- och miljönämnden.

Syftet med delegationsförordning är att avlasta bygg- och miljönämnden ärenden för att möjliggöra en effektivare kommunal förvaltning med snabbare beslutsvägar och kortare handläggningstider.

Bygg- och miljöenheten föreslår bygg- och miljönämnden besluta
att anta bygg- och miljöenhetens förslag till ny delegationsordning för bygg- och miljönämnden.
att denna delegationsordning ersätter tidigare beslutade delegationsordningar, 2015-05-18 BMN § 38 och 2018-04-24 BMN §33-34.

Bygg- och miljönämnden beslutar
att anta bygg- och miljöenhetens förslag till ny delegationsordning för bygg- och miljönämnden.
att denna delegationsordning ersätter tidigare beslutade delegationsordningar, 2015-05-18 BMN § 38 och 2018-04-24 BMN §33-34.



§ 4

Dnr BMN/2019:15 012

Redovisning av tillsynsplanering 2019, miljöenheten

Miljöskyddsobjekt med årlig tillsynsavgift

Bransch	B-verksamhet	Antal	Planerade besök	Halvårs-redovisning	Redovisat
Sågverk	B	4	4		4
Täkter	B	3	3		3
Värmeverk	B	1	1		1
Avfallsanl	B	1	1		1
Avloppsreningsv.	B	1	1		1
Glasma	B	1	1		1
AMB	B	1	1		1
Lantbruk	B	1	1		1

Bransch	C / U	Antal	Planerade besök	Halvårs-redovisning	Redovisat
Sågverk		4	2		2
Glashyttor		3	3		
Glasverksamhet		2	2		3
Energianl.		5	5		5
Bilverkstäder/bensin		20			
Växthus		2	2		2
Golfbana		1			
(Sten)verksamheter		3			
Mekaniska verkstäder		6	5		3
Motorbana/crossbana		3			
Skjutbanor		6			
Avloppsreningsverk		3	3		3
Krossning/upplag		3	3		2
Tippar		3	3		3
Övrigt blandade verksamheter.		20			
Lantbruk 30-100DE		15	9 (8)	5	6
Djurhållning min än 30 DE		220			
Inventering och klassning av nya objekt		10	10	3	3
Summa			59		46



Hälsoskyddsobjekt med årsavgift

Bransch	Antal	Planerade besök	Halvårs-redovisning	Redovisat
Skär/stickande	3			
Bassängbad	1			
Serviceboende	5			
Förskolor	12			
Grundskolor	6			
Gymnasier	2	2		1
Solarier	1			
Hotell/vandrahem	8			1
Flerbostadshus	6	3		10
Sporthall	1	1		1

Hälsoskyddsobjekt med timavgift

Bransch	Antal	Planerade besök	Halvårs-redovisning	Redovisat
Skär/stickande	2			
Fritids	10			
Vandrarhem	3 (2)	2		2
Serviceboende	6 (5)	5		4
Camping	5	5		
Frisörer	15			
Massagelokaler	9			
Samlingslokaler	10			
Strandbad	8	8		7
Idrottsplatser	7			
Summa		26		26

Livsmedelsobjekt

Typ	Antal objekt	Planerade besök	Halvårs-redovisning	Redovisat
B&B	5	5		1
Butik	10	12		15
Café	9	9		5
Fritidshem	6	6		
Mobila	2	1		
Mottagningskök	9	8		4
Restaurang	14	19		16
Storhushåll	8	16		12
Tillverkning	2	2		1
Vattenverk/dricksvatten/brunn	13	13		5
Övrigt	1	1		4
Summa		62		80



Resultat

59 besök var planerade gällande miljöskydd, 44 besök gjordes.

26 besök var planerade gällande hälsoskydd, 26 besök gjordes.

62 besök var planerade gällande livsmedel, 80 besök gjordes.

Totalt har 1260 ärenden blivit registrerade under 2019.

Exempel på övriga ärenden som handlagts på bygg- och miljöenheten:

Bygglovsärenden – 219 st

Tillstånd enskilt avlopp – 56 st

Beviljade va-bidrag – 40 st

Bostadsanpassningsärenden - 21 st

Värmepumpar – 42 st

Klagomål (nedskräpning, skrotbilar, inomhusmiljö, skadedjur) – 70 st

Rapporteringar till statliga myndigheter – 30 st

Detaljplaner – 7 st pågående.

Exempel på andra ärenden:

Granskning av miljörapporter, yttrande, åtalsanmälningar, remisser, ärenden med vite/löpande vite, strandskyddsärenden, förorenad mark, m.m.

Bygg- och miljöenheten föreslår bygg- och miljönämnden besluta att godkänna redovisningen av gjord tillsyn under 2019.

Bygg- och miljönämnden beslutar att godkänna redovisningen av gjord tillsyn under 2019.



§ 5

Information pågående tillsynsärenden

Avdelningschef Kristina Persson och miljöinspektör Per-Ola Risenberg informerar om pågående tillsynsärenden.

Bygg- och miljöenheten föreslår bygg- och miljönämnden besluta att med kännedom lägga informationen till protokollet.

Bygg- och miljönämnden beslutar att med kännedom lägga informationen till protokollet.



§ 6

Dnr BMN/2019:4 400

Anmälan delegationsärenden

Delegationsbeslut fattade av bygg- och miljönämndens tjänstemän enligt beslutad delegationsordning.

Delegationsbeslut nummer 538/2019 till och med 576/2019 enligt förteckning.

Bygg- och miljöenheten föreslår bygg- och miljönämnden besluta att godkänna redovisningen av anmälda delegationsbeslut.

Bygg- och miljönämnden beslutar att godkänna redovisningen av anmälda delegationsbeslut.

Förteckning finns tillgänglig på bygg- och miljöenheten.



§ 7

Dnr BMN/2019:2 400

Anmälan meddelanden

Länsstyrelsen Kalmar län. Ansökan om att ta bort/skada allé på fastigheten Vissefjärda kyrka 1:2. Dnr 2019:BMN5/23.

Länsstyrelsen Kalmar län. Tillstånd enligt 4 kap Kulturmiljölagen för fällning av skadad ek på Vissefjärda kyrkogård. Dnr 2020:BMN5/1.

Bygg- och miljöenheten föreslår bygg- och miljönämnden besluta
att med kännedom lägga meddelandena till protokollet.

Bygg- och miljönämnden beslutar
att med kännedom lägga meddelandena till protokollet.