

STYRDOKUMENT FÖR EMMABODA KOMMUNS ARBETE MED KRISBEREDSKAP 2019 -2022

Styrande dokument enligt överenskommelsen om kommunernas krisberedskap mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap och Sveriges Kommuner och Regioner



INNEHÅLLSFÖRTECKNING

	Dokumentinformation	1
1	Inledning.....	1
2	Bakgrund	1
3	Syfte.....	1
4	Mål.....	3
5	Strategi	4
	5.1 Organisation och styrning för arbetet med krisberedskap, civilt försvar samt säkerhetsskydd	4
	5.2 Organisation och ansvar för krishantering	4
	5.3 Ledningsplats.....	5
6	Process för kommunens risk- och sårbarhetsanalys	5
7	Geografiskt områdesansvar	5
8	Planering avseende krisberedskap.....	6
	8.1 Vidmakthålla och utveckla krisorganisation	6
	8.2 Säkerställa information/kommunikation vid kris	6
	8.3 Övning/utbildning för uppgifter och ansvarsförhållanden vid kris.....	6
9	Samverkan	7
10	Användning av ersättning	8
11	Implementering och kravuppfyllnad	8
	11.1 Styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap	8
	11.2 Reglemente för krisledningsnämnden	8
	11.3 Instruktion för kommunchefen.....	8
	11.4 Plan för hantering av extraordinära händelser	8
	11.5 Utbildnings- och övningsplan.....	8
	11.6 Utbildning inom höjd beredskap och totalförsvar	9
	11.7 Säkerhetsskydd.....	9

11.8	Civilt försvar.....	9
11.9	Revidering.....	9
	Källförteckning.....	9

DOKUMENTINFORMATION

Dokumenttyp Styrdokument	Dokumentnamn Styrdokument för Emmaboda kommuns arbete med krisberedskap 2019-2022	Fastställt/Upprättad KF 2021-04-26 § 55	Senast ändrad samt Dnr
Dokumentansvarig		Tidigare ändringar	Giltighetstid
Dokumentinformation Styrande dokument enligt överenskommelsen om kommunernas krisberedskap mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap och Sveriges Kommuner och Regioner			

1 INLEDNING

Styrdokument för krisberedskap

Enligt Överenskommelse om kommunernas krisberedskap 2019-2022 [1] ska kommunen varje ny mandatperiod ta fram ett styrdokument för arbetet med krisberedskap. Emmaboda kommuns Styrdokument för krisberedskap innehåller kommunens övergripande mål och inriktning, styrning för arbetet med krisberedskap, övergripande process för arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen. Vidare beskrivs arbetet för att uppfylla det geografiska områdesansvaret samt planering avseende krisberedskap och civilt försvar. Här framgår också hur kommunen ska använda den statliga ersättningen som utgår för genomförande av uppgifterna i lagen om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. [2] [3]

2 BAKGRUND

Utgångspunkter för styrdokumentet

Emmaboda kommuns Styrdokument för krisberedskap beaktar kommunens Risk- och sårbarhetsanalys 2019-2022 samt erfarenheter från tidigare kriser och övningsverksamhet.

Styrdokument för krisberedskap 2019-2022 utgår från Lagen om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap [2] samt Förordningen om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap [3] samt Kommunallagen [4].

3 SYFTE

Mer effektiv krisberedskap

Syftet med Styrdokument för krisberedskap är att beskriva kommunens övergripande mål för arbetet med krisberedskap och det förebyggande arbete som ska reducera risker samt effektivisera krisberedskapen, allt för att kontinuerligt kunna bedriva samhällsviktig verksamhet.

Syftet är vidare att beskriva hur kommunen avser att fullgöra de åtaganden som beskrivs i Överenskommelse om kommunernas krisberedskap[2].

4 MÅL

Övergripande mål och inriktning

Emmaboda kommun skall:

- ha en god förmåga att hantera incidenter, kriser och extraordinära händelser i fredstid och en grundläggande förmåga till civilt försvar under höjd beredskap,
- upprätthålla nödvändiga funktioner för ledning, samverkan och information,
- lämna snabb och saklig information till kommunens invånare, media och andra intressenter vid incidenter, kriser och extraordinära händelser.

Genom sitt geografiska områdesansvar ska kommunen verka för att:

- aktörer i kommunen samverkar och uppnår inriktning och samordning i planerings- och förberedelsearbetet för extraordinära händelser,
- genomföra prioriterade åtgärder som identifierats genom kommunens risk- och sårbarhetsanalys,
- krishanteringsåtgärder som vidtas av olika aktörer under en extraordinär händelse samordnas,
- information till allmänheten under en extraordinär händelse samordnas.

5 STRATEGI

Arbete för krisberedskap 2019-2022

5.1 ORGANISATION OCH STYRNING FÖR ARBETET MED KRISBEREDSKAP, CIVILT FÖRSVAR SAMT SÄKERHETSSKYDD

Arbetet med krisberedskap utgår ifrån kommunledningskontoret. Utförandeansvaret ligger hos kommunchefen. Tjänsteman med strategiska arbetsuppgifter inom krisberedskap är placerad på kommunledningskontoret i rollen säkerhetssamordnare samt säkerhetsskyddschef. Säkerhetssamordnaren arbetar även med civilt försvar.

5.2 ORGANISATION OCH ANSVAR FÖR KRISHANTERING

Ansvarig tjänsteman för kommunens krisberedskap är kommunchefen.

För att snabbare kunna fatta inriktningsbeslut för kommunens samlade verksamhet kan krisledningsnämnden träda ikraft. Ordföranden (vice ordföranden vid förhinder) för krisledningsnämnden bedömer när en extraordinär händelse medför att nämnden skall träda i funktion. Ledamöterna och ersättarna i kommunstyrelsens arbetsutskott utgör krisledningsnämnd.

Kommunen har ett verksamhetsansvar som innebär att den samhällsviktiga verksamhet som kommunen bedriver, även ska fungera vid kris och höjd beredskap. Respektive nämnd har det yttersta ansvaret för arbetet inom den egna verksamheten

Ledningsstöd

För att förstärka ledningen vid en samhällsstörning finns det ett ledningsstöd, som på förhand är utsett, utbildat och övat. Ledningsstödet arbete inriktas av kommunledningen. Inkallande av ledningsstöd sker efter samtal mellan kommunchef och berörd förvaltning. Ledningsstödet övergripande uppdrag är att stödja krisledningsnämnd och kommunledning vid en samhällsstörning.

Kommunchef, alternativt den chef som denne utser som kallat in ledningsstödet, ger inriktning för ledningsstödet arbete.

Kommunledningens uppgift utgår från ordinarie uppdrag och arbete för hantering av samhällsstörningen. I det fall krisledningsnämnden är verksam ger den inriktningsbeslut till kommunen [förvaltningschefer alt kommunledningen] varvid kommunledningen effektuerar detta. Kommunchefen ger chefen för ledningsstödet uppdrag och direktiv för ledningsstödet arbete.

5.3 LEDNINGSPLATS

Moberg på plan 3 i Kommunhuset är ordinarie ledningsplats för ledningsstödet. Alternativ ledningsplats finns på Räddningstjänsten i Emmaboda. Ledningsplatserna är försedda med redundant elförsörjning.

6 PROCESS FÖR KOMMUNENS RISK- OCH SÅRBARHETSANALYS

Kommunens arbete med risk- och sårbarhetsanalyser utgår från av 2 kap. 1 § LEH och MSB:s föreskrifter om kommuners risk- och sårbarhetsanalyser.

Kommunens uppgifter enligt kommunöverenskommelsen:

- Kommunen ska bedriva ett arbete med risk- och sårbarhetsanalys som avser det geografiska områdesansvaret, kommunens organisation, samt berörda kommunala bolag och kommunalförbund.
- Kommunen ska använda underlaget från risk- och sårbarhetsanalysen i planering och genomförande av åtgärder för att öka förmågan att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet, samt stärka förmågan att hantera extraordinära händelser.
- Kommunen ska efter en inträffad kris utvärdera kommunens hantering, både avseende kommunens verksamhetsansvar och det geografiska områdesansvaret. Underlaget ska användas i arbetet med risk- och sårbarhetsanalys.

7 GEOGRAFISKT OMRÅDESANSVAR

Kommunens geografiska områdesansvar innebär att kommunen ska verka för att olika aktörer inom kommunens geografiska område samverkar och uppnår samordning i planerings- och förberedelsearbetet. Det geografiska områdesansvaret innebär också att arbeta för att göra krishanteringen mer effektiv, samt ge berörda aktörer förutsättningar för att skapa en bra kontakt mellan varandra före, under och efter en kris. För att uppnå detta ska kommunen:

- Arbeta med olika nätverk, både genom att aktivt delta i olika möten, utbildningar, enkäter samt övningar,
- Ge aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område möjlighet att samverka i syfte att uppnå samordning av förberedelser inför och under extraordinära händelser,

- Genomföra regelbundna samverkansmöten inom ramen länssamverkan och dess olika forum, för att säkerställa en bra samverkan med övriga kommuner, myndigheter och organisationer,
- Verka för att information till allmänheten vid en extraordinär händelse samordnas,
- Kommunen ska under en extraordinär händelse kunna stå värd för en inriktnings- och samordningsfunktion (ISF) på lokal nivå, i syfte att verka för samordning av olika aktörers åtgärder.
- Kommunens förberedelser inför extraordinära händelser ska ske i samverkan med närliggande kommuner och relevanta aktörer utanför det egna geografiska området. En förutsättning för att samverkan ska ske är att de externa aktörerna vill och kan samverka med kommunen.
- Ta initiativ till att en samlad lägesbild tas fram i samband med en extraordinär händelse.

8 PLANERING AVSEENDE KRISBEREDSKAP

Nedan följer områden för arbetet med krisberedskap under mandatperioden 2019-2022.

8.1 VIDMAKTHÅLLA OCH UTVECKLA KRISORGANISATION

Befintlig organisation för hantering av kriser och samhällsstörningar ska kontinuerligt övas och utbildas. Som stöd för detta ska en modell för övning tillsammans med en övnings- och utbildningsplan tas fram.

8.2 SÄKERSTÄLLA INFORMATION/KOMMUNIKATION VID KRIS

Planer för kriskommunikation ska uppdateras under 2021.

8.3 ÖVNING/UTBILDNING FÖR UPPGIFTER OCH ANSVARFÖRHÅLLANDEN VID KRIS

Kommunens arbete med utbildning och övning utgår från 2 kap. 8 § LEH.

- Kommunen ska ha en regelbundet utbildad och övad krisorganisation. Även kommunens beredskapsfunktioner inom till exempel kommunalteknisk försörjning och krisstöd ska vara utbildade och övade.
- Kommunen ska genomföra och utvärdera minst två övningar under en mandatperiod. Kommunens krisledningsnämnd och tjänstemannaledning ska övas minst en gång per mandatperiod.
- Kommunen ska, i den utsträckning tillfälle ges, delta i planering, genomförande och utvärdering av samverkansövningar på regional eller nationell nivå som avser fredstida kriser.
- Det ska finnas en bemanningsplan för krisledningsnämnden, krisledande chef och ledningsstödet med namngivna personer knutna till de olika rollerna. Extra personal för att klara skiftgång och avlösningar ska finnas med i bemanningsplanen.
- Kommunens utbildnings- och övningsplan ska dels tillgodose behovet av återkommande utbildning och övning för krisledningen och för beredskapsfunktioner, dels tillgodose särskilda behov av utbildning och övning som har identifierats genom risk- och sårbarhetsanalysen.
- Kommunens plan för utbildning och övning ska ta hänsyn till regionala och nationella övningar och sträva efter att samordna kommunens övningar med dessa. Under mandatperioden avser kommunen bland annat att delta i totalförsvarsövningen TFÖ 2020.

9 SAMVERKAN

Kommunen samverkar internt med förvaltningar och kommunala bolag och förbund, samt inom det geografiska området med andra aktörer, tex privata företag och organisationer.

Externt deltar kommunen i Krissamverkan Kalmar län och ingår i överenskommelsen som gäller perioden 2020-2024. Det innebär bland annat att kommunen arbetar efter de rutiner som beskrivs i Övergripande krishanteringsplan för Kalmar län.[6] Kommunen deltar i ett flertal nätverk som skapats i det länsövergripande samverkansarbetet.

10 ANVÄNDNING AV ERSÄTTNING

I Överenskommelse om kommunernas krisberedskap 2019-2022 regleras villkor för den statliga ersättning som kommunen får för genomförandet av uppgifterna i LEH.

I Emmaboda kommun används ersättningen huvudsakligen för att finansiera en funktion för samordning av kommunens uppgifter i krisberedskapssystemet, exempelvis planering, risk och sårbarhetsanalyser, övning, utbildning, samverkan, säkerhetsskydd och civilt försvar.

11 IMPLEMENTERING OCH KRAVUPPFYLLNAD

Införande och hantering av krav inom krisberedskap, civilt försvar och säkerhetsskydd.

11.1 STYRDOKUMENT FÖR KOMMUNENS ARBETE MED KRISBEREDSKAP

Detta dokument utgör styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap och civilt försvar.

11.2 REGLEMENTE FÖR KRISLEDNINGSNÄMNDEN

Krisledningsnämndens reglemente är giltigt och fastställt av Kommunfullmäktige, dnr. 2017:489, hnr.2017:3345.

11.3 INSTRUKTION FÖR KOMMUNCHEFEN

Kommunstyrelsen får i instruktion för kommunchefen ange vilka uppgifter som kommunchefen ska ha avseende krisberedskap. Kommunstyrelsen får avgöra om detta är nödvändigt eller om behovet anses tillgodosett i plan för extraordinära händelser.

11.4 PLAN FÖR HANTERING AV EXTRAORDINÄRA HÄNDELSER

Kommunens plan för hantering av extraordinära händelser är framtagen och fastställdes 2017-11-07 inför nuvarande mandatperiod och är gällande.

11.5 UTBILDNINGS- OCH ÖVNINGSPLAN

Utbildnings- och övningsplan för mandatperioden tas fram under 2021 och fastställs av kommunchefen. Kommunen ska genomföra och utvärdera minst två övningar under mandatperioden. Kommunens krisledningsnämnd och tjänstemannaledning ska övas minst en gång under mandatperioden.

Utbildnings- och övningsplanen ska beakta det behov som finns inom specifika roller eller funktioner. Syftet är att utbilda, ge kännedom samt säkerställa att de som bemannar funktionerna har tillräcklig kännedom för att kunna lösa sina uppgifter vid en samhällsstörning.

11.6 UTBILDNING INOM HÖJD BEREDSKAP OCH TOTALFÖRSVAR

Förtroendevalda och tjänstemän i kommunerna behöver ha grundläggande kunskaper om de författningar och arbetssätt som gäller vid höjd beredskap, krigsfara och krig. Det är angeläget att kunskapen om totalförsvaret ökar. Utbildnings- och övningsplanen ska beakta detta behov.

11.7 SÄKERHETSSKYDD

Enligt överenskommelsen mellan MSB och SKR, samt säkerhetsskyddsförordningen 1996:633 ska samtliga kommuner ha en säkerhetsskyddschef, då detta är en förutsättning för att kommunerna ska kunna samverka med länsstyrelsen och Försvarmakten avseende totalförvarsfrågor. Den 1 april 2019 trädde en ny säkerhetsskyddslag (2018:585) i kraft. Uppgifterna i överenskommelsen är formulerade baserat på den terminologi som används i den nya lagen. Kommunen har en säkerhetsskyddschef och en biträdande säkerhetsskyddschef som bedriver verksamhet i enlighet med de krav som fastställs av Säkerhetspolisen och Länsstyrelsen.

11.8 CIVILT FÖRSVAR

Kommunen ska under 2021 fortsätta med sin planering avseende krigsorganisation och krigsplacering.

11.9 REVIDERING

Revideringsintervall för Emmabodas kommuns Styrdokument för krisberedskap följer Överenskommelse om kommunernas krisberedskap 2019-2022, det vill säga vid varje ny mandatperiod. Större ändringar och ändringar av principiell karaktär beslutas av kommunfullmäktige.

Ändringar av icke principiell karaktär beslutas av kommunstyrelsen. Mindre ändringar av redaktionell karaktär görs av säkerhetssamordnare.

KÄLLFÖRTECKNING

- [1] Överenskommelse om kommunernas krisberedskap 2019-2022, Diariennr. MSB 2018-09779, Diariennr. SKL 18/03101.
- [2] Lag (2006:544) om kommers och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.

- [3] Förordning (2006:637) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.
- [4] Kommunallag (2017:725).
- [5] Emmaboda kommuns Risk- och sårbarhetsanalys 2019-2022.
- [6] Övergripande krishanteringsplan för Kalmar län, dnr. 450-8320-1