



Plats och tid	Sammanträdesrum Moberg, Emmaboda kommunhus 2022-12-19 kl. 13:30 – 17:15
Beslutande	Bo Eddie Rossbol, (-) ordförande Erling Karlsson (C), deltar ej under § 111 pga jäv Thomas Gustafson (M), 1:e vice ordförande Kent-Göran Karlsson (-) Per Adolfsson (S), 2:e vice ordförande Gullvi Dahllöf (S) Christer Norrby (S) Per Engström (S) Bo Häggbring (SD)
Övriga deltagande	Kristina Persson, avdelningschef Per-Ola Risenberg, miljöinspektör, § 105-110 Veronica Apell, miljöinspektör, § 105-110 Kristin Pettersson, miljöinspektör, § 105-110 Mia Blomberg, livsmedelsinspektör, § 105-110 Leila Jafari, bygglovshandläggare Mikael Jönsson, miljöinspektör Hanna Tapper, miljöinspektör, § 105-110 Anneli Karlsson, nämndsekreterare Per Sigvardsson (S), revisor Emmaboda kommun, § 105 Eila Medin (M), revisor Emmaboda kommun, § 105 Jan Bonell (M), revisor Emmaboda kommun, § 105 Kent Johansson (S), revisor Emmaboda kommun, § 105 Ann-Marie Fagerström (S), revisor Emmaboda kommun, § 105 Fredrik Ottosson, revisor KPMG, § 105
Utses att justera Justerings plats och tid	Thomas Gustafson (M) Kommunledningskontorets kansliavdelning, Emmaboda kommunhus 2022-12-30 kl. 13:00
Underskrifter sekreterare	_____ Anneli Karlsson
ordförande	_____ Bo Eddie Rossbol
justerare	_____ Thomas Gustafson

Anslag/bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Nämnd/styrelse	Bygg- och miljönämnden		
Sammanträdesdatum	2022-12-19		
Datum för anslags uppsättande	2022-12-30	Datum för anslags nedtagande	2023-01-21
Förvaringsplats för protokollet	Kansliavdelningen, Kommunledningskontoret, Emmaboda kommunhus		
Underskrift	_____ Anneli Karlsson		



Innehållsförteckning

- § 105 Revision
- § 106 Ekonomisk uppföljning 2022
- § 107 Information om budget 2023
- § 108 Internkontrollplan 2023
- § 109 XXXXX, tidsbegränsat godkännande att släppa ut avloppsvatten
- § 110 Emmaboda 2:1, rivning av lagerbyggnad (Neikters magasin)
– fortsatt hantering
- § 111 Algutsboda-Stekaremåla 1:11, marklov för industrilokaler
- § 112 XXXXX, nybyggnation av carport och plank
- § 113 XXXXX, olovligt uppgrävd tomt – byggsanktionsavgift
- § 114 Information om pågående tillsynsärenden
- § 115 Delegationsärenden
- § 116 Meddelanden
- § 117 Övrigt



§ 105

Dnr BMN/2022:3 041

Revision

I enlighet med 12 kap 1 § KL granskar Emmaboda kommuns valda revisorer årligen i den omfattning som följer av god revisionssed all verksamhet som bedrivs inom nämndernas eller fullmäktigeberedningarnas verksamhetsområden. Som ett led i detta besöker de bygg- och miljönämnden tillsammans med en revisor från revisions- och rådgivningsföretaget KPMG.

Nämnderna, fullmäktigeberedningarna, de enskilda ledamöterna och ersättarna i dessa, samt de anställda är skyldiga att lämna revisorerna de upplysningar som behövs för revisionsarbetet (12 kap 9 § 1 st KL).

I relation till revisionsarbetet har tre samtalspunkter/frågor riktade till bygg- och miljönämnden skickats till bygg- och miljönämndens presidium 2022-12-03 inför beredningen 2022-12-05. Följande frågor/samtalspunkter är aktuella:

1. Beskriv era verksamheter, med ekonomiskt utfall?
2. Vilka är era största utmaningar nu och inför nästa mandatperiod?
3. Hur ser det ut personalmässigt, är alla tjänster besatta?

1. Beskriv era verksamheter, med ekonomiskt utfall?

Den ekonomiska uppföljningen till och med november 2022 går igenom, och information lämnas om de olika verksamheterna och projekten inom bygg- och miljöenheten. Det kan särskilt nämnas att det för närvarande finns många kostsamma ärenden med bostadsanpassningsbidrag och det ser ut att bli detsamma även nästa år. Däremot är antal bygglov för nybyggnationer nere på en mycket låg nivå. Sammanfattningsvis illustrerar dessa exempel tillsammans med ett antal andra områden hur bygg- och miljönämnden har ökade utgifter och minskade intäkter.

Energirådgivningen kommer fortsättningsvis att ske inom ramen för en samverkan mellan Emmaboda, Nybro och Torsås. En heltidstjänst placerad i Nybro ska användas av de tre kommunerna.

2. Vilka är era största utmaningar nu och inför nästa mandatperiod?

-Det ekonomiska läget ser kämpigt ut och det ser inte ut att ljusna under 2023.
-Att ha rätt mängd resurser och hinna med alla uppgifter.
-Att få behålla sin personal.
-En ny nämnd ska tillträda efter årsskiftet och det kräver utbildningsinsatser.
-Efter Länsstyrelsens tillsyn på miljöområdet är ett föreläggande på väg därifrån. Det kan komma att innebära utmaningar men det behöver inväntas innan alltför långtgående slutsatser dras.



3. Hur ser det ut personalmässigt, är alla tjänster besatta?

Ja, men det betyder inte att de befintliga tjänsterna är tillräckliga i antal. Det behövs fler tjänster. Något positivt är att det är väldigt låg personalomsättning.

Ytterligare tillägg av yttrande från bygg- och miljöenheten och bygg- och miljönämnden till revisionen:

Det är viktigt att bygg- och miljönämnden är med tidigt i processen med att ta fram detaljplaner. Om deltagandet kommer för sent i processen är risken att processen bromsas när väl påpekanden kommer från bygg- och miljönämnden. Det blir inte effektivt för någon inblandad part.

Bygg- och miljönämndens beredning föreslår bygg- och miljönämnden besluta

att med kännedom lägga informationen till protokollet

Bygg- och miljönämnden beslutar

att med kännedom lägga informationen till protokollet

Beslutet skickas till:

Revisionen



§ 106

Dnr BMN/2022:3 041

Ekonomisk uppföljning 2022

Driftbudgetuppföljning för 2022

2022-01-01 – 2022-11-30	Utfall	Ackumulerad budget	Avvikelse – utfall/budget
Bygg & miljönämnd	-320	-319	-1
Byggavdelning	-55	274	-329
Bostadsanpassning	-1 443	-1 277	-166
Miljöavdelning	-2 608	-2 374	-234
Bidrag projekt	191	0	191
Energidrag	-25	75	-100
Kart & mät	-1 278	-1 374	96
TOTALT	-5 538	-4 995	-543

Investeringsuppföljning för 2022

Investeringsprojekt	Utfall	Budget
Bullermätare 32001	47 000	50 000
Vildsvinsfälla med kamera	43 000	50 000
Resterande investeringsram		200 000
TOTALT		300 000

Bygg- och miljönämndens beredning föreslår bygg- och miljönämnden besluta

att med kännedom lägga informationen till protokollet

Bygg- och miljönämnden beslutar

att med kännedom lägga informationen till protokollet

Beslutet skickas till:

Ekonomiavdelningen



§ 107

Dnr BMN/2023:3 041

Information om budget 2023

Ekonom Agneta Turnstedt Nyström ger en preliminär redogörelse för hur budgetläget ser ut inför 2023. Beslut om budget 2023 för bygg- och miljönämnden förväntas kunna tas i januari.

Bygg- och miljönämndens beredning föreslår bygg- och miljönämnden besluta

att med kännedom lägga informationen till protokollet

Bygg- och miljönämnden beslutar

att med kännedom lägga informationen till protokollet

Beslutet skickas till:

Ekonomiavdelningen



§ 108

Dnr BMN/2022:934 230

Internkontrollplan 2023

Bakgrund

Emmaboda kommun har under flera år arbetat med Internkontrollplaner för Kommunstyrelsen, Teknik- och fritidsnämnden, Bygg- och miljönämnden, Socialnämnden och Bildningsnämnden som en del i sitt kvalitetsledningsarbete.

I enlighet med remissen angående internkontrollplan för bygg- och miljönämnden 2023 förväntas nämnden fatta beslut om ny internkontrollplan för 2023 på sitt möte i december.

Bygg- och miljöenheten har tagit fram förslag på två kontrollpunkter för år 2023. I internkontrollplanen anges vilka processer och rutiner som ska följas upp, vem som ska följa upp dessa och vem man rapporterar till samt frekvens och på vilket sätt uppföljningen ska ske. Eventuella avvikelser ska rapporteras och åtgärdas.

Rutiner som ska följas upp under 2023

- Rutin handläggning av bygglov mindre än 100 m²
- Rutin handläggning av bostadsanpassning

Konsekvensbeskrivning

Internkontrollen säkerställer att rutiner följs inom bygg- och miljönämndens arbetsområden.

Beslutsunderlag

Remiss Internkontrollplan 2023

Förslag till Internkontrollplan 2023 för Bygg- och miljönämnden

Tjänsteskrivelse – Internkontrollplan för Bygg- och miljönämnden 2023

Bygg- och miljönämndens beredning föreslår bygg- och miljönämnden besluta

att föreslå kommunstyrelsen godkänna förslag på internkontrollplan för bygg- och miljönämnden 2023

Bygg- och miljönämnden beslutar

att föreslå kommunstyrelsen godkänna förslag på internkontrollplan för bygg- och miljönämnden 2023

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen



§ 109

Dnr BMN/2013:709 HAA

XXXXX, tidsbegränsat godkännande att släppa ut avloppsvatten

Fastighetsägare anhöll 2013-11-18 om ett godkännande för en befintlig enskild avloppsanläggning på sin fastighet. Bygg- och miljöheteren gjorde därefter, 2014-10-17, en inspektion av anläggningen och gjorde bedömningen att det efterbehandlande steget efter slamavskiljaren (stenkistan) skulle behöva göras om. Något slutligt besked till fastighetsägaren lämnades dock inte.

Bygg- och miljöheteren besökte 2021-09-21 åter fastigheten för att ta del av avloppsanläggningens utformning och placering. Vid enhetens senare kontakt med fastighetsägaren har också framkommit att anläggningens utformning var densamma som tidigare. Bygg- och miljöheterens bedömning var att avloppsanläggningen har en äldre typ av efterbehandling som inte uppfyller miljöbalkens krav. Fastighetsägaren meddelades detta 2021-11-18 samt att befintlig avloppsanläggning borde ersättas med en godkänd typ av avloppsbehandling inom 3 år.

Fastighetsägaren bjöd därefter in bygg- och miljönämndens ordförande samt undertecknad handläggare till ett möte som hölls 2022-05-18 på fastigheten. Fastighetsägaren framförde då sina synpunkter som gick ut på att någon ersättning av befintlig stenkista inte är nödvändig, och inkom senare, 2022-08-02, till bygg- och miljönämnden med ett yrkande om godkännande av befintligt enskilt avlopp. Till detta yrkande bifogades också en rapport om mark-retention som fastighetsägaren hänvisade till i sin analys av situationen.

Efter att ha tagit del av fastighetsägarens argument gjorde bygg- och miljöheteren fortfarande bedömningen att avledning av slamavskilt avloppsvatten till den aktuella stenkista är olämpligt från miljö- och hälsoskyddssynpunkt. Bygg- och miljöheteren kommunicerade därför 2022-09-15 med fastighetsägaren om förbud att släppa ut avloppsvatten. Fastighetsägaren har 2022-10-09 lämnat synpunkter och dragit slutsatsen att det befintliga avloppet i princip är optimalt ur miljösynpunkt, och uppfyller lagens krav, medan ombyggnad skulle innebära betydande negativ miljöpåverkan, främst beträffande klimat- och resursanvändning.

Fastighetsägaren bifogade också ett yttrande från Lars Hylander, docent i miljöanalys med inriktning på kemi. Hylander instämmer i nämnda analys om att ersättning av befintlig stenkista inte är nödvändig med tillägget att en ersättning av den väl fungerande anläggningen skulle medföra betydande utsläpp av miljöskadliga ämnen, inte minst av CO₂. Hylander medgav att vatten-mättnad kan medföra att smittämnen förs vidare i grundvatten men menar också att de långa avstånden i omgivningen gör att risker för påverkan till omgivningen inte finns.



Bedömning och övervägande

Fastighetsägarens yttrande av 2022-10-09 innehåller mycket information men ger inga konkreta svar på hur den aktuella avloppsinfiltrationen sker och hur den aktuella stenkistan är uppbyggd och om det t.ex. finns risk för en direktkontakt med underliggande grundvatten. Man nöjer sig istället med en övergripande formulering om att avloppsvattnet skickas ut "i lagom takt till den omgivande marken". De naturliga reningsprocesserna i marken tar man också upp som något som är förbisett i ärendet och även frågan om bevisbörderegeln kontra rimlighetsavvägning. Domarna i Mark- och miljööverdomstolen, som bygg- och miljöenheten hänvisade till, har däremot inte kommenterats i yttrandet.

Bygg- och miljöenheten bedömer, liksom tidigare, att det i den aktuella stenkistan sker en okontrollerad infiltration i marken och att det finns en uppenbar risk för att avloppsvatten har en direktkontakt med underliggande grundvatten. Är föroreningar från avloppsvatten väl lösta i grundvatten kan t.ex. mikrober transporteras längre sträckor mot ytvatten utan att oskadliggöras vilket sker på ett effektivare sätt i en omättad zon i marken, ovan grundvattnets yta.

Enligt 2 kap. 3 § miljöbalken ska försiktighetsmått vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd *kan* medföra skada eller olägenhet för människors hälsa och miljön. Enligt uppgifter från fastighetsägaren ska det finnas ett skogsdike cirka 63 meter nedströms befintlig avloppsinfiltration. Avrinning sker vidare norrut mot ett vattendrag och det kan inte uteslutas att föroreningar från avloppsanläggningen förs vidare mot ytvatten på grund av att reningsgraden i den aktuella stenkistan bör vara mycket låg eller obefintlig innan avloppsvattnet når grundvattnet. Avledning av avloppsvatten till den aktuella stenkistan får därför ses som ren kvittblivning av spillvattnet. Att ersätta en sådan anläggning med en ny bör vara högst rimligt att kräva med stöd av 2 kap. 7 § miljöbalken.

Det är verksamhetsutövarens ansvar att visa att de krav som följer av de allmänna hänsynsreglerna i 2 kap. miljöbalken uppfylls (2 kap. 1 § miljöbalken). I det aktuella fallet saknas beskrivningar om hur avloppsanläggningen i detalj är konstruerad och hur avloppsvattnets transportvägar ser ut från det att avloppsvattnet når stenkistan.

I en dom från 2015 i Mark- och miljööverdomstolen (M 7529-14) har domstolen fastställt ett beslut om förbud, fattat av bygg- och miljönämnden i Linköpings kommun, om förbud att släppa ut avloppsvatten från en avloppsanläggning med stenkista. Anläggningen betjänade ett fritidshus där *enbart bad-, disk-, och tvättvatten var anslutet till anläggningen*. Mark- och miljööverdomstolen angav bl.a. följande domskäl: "Utifrån allmänna utgångspunkter kan en stenkista inte anses uppfylla dagens krav på rening och omhändertagande av avloppsvatten. Det är dessutom inte utrett om något läckage kan ske till Svinstadsjön eller grundvattnet, vilket gör att detta inte kan uteslutas."



I en senare dom från 2020 har Mark- och miljööverdomstolen (M 4075-20) fastställt ett beslut om förbud, fattat av miljö- och räddningstjänstnämnden i Eskilstuna kommun, mot avloppsutsläpp från vattentoalett samt bad, disk och tvätt till en slamavskiljare med efterföljande reningsbrunn med dräneringsledning.

Mark- och miljööverdomstolen har också i flera andra domar under år 2020 (mål M 13731-19, M 13819-19 och M 3564-20) fastställt tillsynsmyndighetens beslut om förbud mot utsläpp av avloppsvatten, även där efterbehandling av slamavskilt avloppsvatten skett i spridningsledningar, men där fördelningsbrunn och luftningsrör saknats, och där avstånden till vattendrag har varit långa. I mål M 13819-19 är det t.ex. drygt 600 meter till närmaste vattendrag (Faxälven).

Lagstiftning

Enligt 9 kap. 7 § miljöbalken skall avloppsvatten avledas och renas eller tas omhand på något annat sätt så att olägenhet för människors hälsa eller miljön inte uppkommer.

Enligt 2 kap. 3 § miljöbalken ("försiktighetsprincipen") skall alla som bedriver en verksamhet, som exempelvis en avloppsanläggning, vidta de försiktighetsåtgärder som behövs för att förebygga olägenhet, krav enligt denna försiktighetsprincip får ställas om det inte kan anses orimligt att uppfylla dem (2 kap. 7 § miljöbalken).

Enligt 2 kap. 1 § miljöbalken ("bevisbörderegeln") gäller vid bl.a. tillsyn att alla som bedriver en verksamhet enligt miljöbalken är skyldiga att visa att de förpliktelser som följer av 2 kap. iakttas.

Enligt 26 kap. 9 § miljöbalken får en tillsynsmyndighet meddela de förelägganden och förbud som behövs i ett enskilt fall för att miljöbalken och tillhörande lagstiftning skall efterlevas.

Ärendets beredning

Ärendet har handlagts av bygg- och miljöenheten och beretts på bygg- och miljönämndens beredning 2022-12-05.

Förvaltningens roll

Bygg- och miljöenheten har att tillse att miljöbalken, tillhörande förordning för miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd samt de lokala föreskrifterna efterlevs.

Beslutsunderlag

Fastighetsägarens svar av 2022-10-09 på kommuniseringsskrivelse

Bygg- och miljöenhetens kommuniseringsskrivelse av 2022-09-15

Fastighetsägarens yrkande av 2022-08-02

Bygg- och miljöenhetens meddelande av 2021-11-18 till fastighetsägaren

Bygg- och miljöenhetens noteringar av 2014-01-08 och efter besök 2014-10-17

Fastighetsägarens anhållan av 2013-11-18 om godkännande av befintlig avloppsanläggning

Tjänsteskrivelse om förbud att släppa ut avloppsvatten.



Förslag till beslut från Bygg- och miljöheter som redovisats på Bygg- och miljönämndens beredning 2022-12-05:

att förbjuda Förnamn Efternamn (xxxxxx-xxxx), att från 2024-11-30 släppa ut avloppsvatten, från bostaden på fastigheten XXXXX, som inte genomgått av bygg- och miljönämnden godkänd rening.

Beslutet upphör att gälla om avloppsvattnet genomgår en rening som har godkänts av bygg- och miljönämnden.

Beslutet fattas med stöd av 26 kap. 9 § miljöbalken (1998:808) och med hänvisning till 2 kap. 3 och 7 §§ samt 9 kap. 7 § miljöbalken (1998:808).

För handläggning av ärendet tar bygg- och miljönämnden ut en avgift på 2 940 kronor (3 timmars handläggning) som tas ut enligt kommunfullmäktiges taxa för tillsyn och provning enligt miljöbalken.

Beslutet delges med förenklad delgivning i enlighet med 22-26 §§ delgivningslagen (2010:1932).

Beslutet kan överklagas inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet, vilket är när två veckor förflutit från det att beslutet skickades (2022-12-xx).

att ta detta yttrande som sitt eget och skicka det till fastighetsägare

Motivering till beslutsförslaget

Avloppsinfiltration i den aktuella stenkistan bedöms vara en otillräcklig reningsmetod eftersom reningsgraden kan förväntas vara låg eller obefintlig innan avloppsvatten, med tillhörande föroreningar, når grundvattnet för vidare befordran till nedströms liggande ytvatten. Mark- och miljööverdomstolen har också i en dom 2015 (M 7529-14) uttalat att en stenkista, utifrån allmänna utgångspunkter, inte kan anses uppfylla dagens krav på rening och omhändertagande av avloppsvatten.

Bygg- och miljönämndens beredning föreslår bygg- och miljönämnden besluta

att till fastighetsägare Förnamn Efternamn (ÅÅMMDD-NNNN) lämna ett tidsbegränsat godkännande på 10 år att släppa ut avloppsvatten från befintlig avloppsanläggning under förutsättning att inga ändrade förhållanden sker med avseende på att fastigheten utgör ett fritidsboende och inte ett permanentboende, samt att ägandet förblir detsamma som idag

Bygg- och miljönämnden vill särskilt understryka att i samband med nyinstallation av enskilt avlopp rekommenderas det att man uppgraderar/renoverar infiltrationsbädden vart 15:e till vart 20:e år. Detta för att infiltrationsbädden ska fungera väl utan att släppa ut olämpligt material ut i naturen.



På denna fastighet är installationen gjord 1972 och vad vi erfar har ingen upp-gradering /renovering av infiltrationsbädden gjorts sedan dess. Det är med anledning av detta som godkännandet är tidsbegränsat och det är bygg- och miljö-nämndens rekommendation att infiltrationsbädden uppgraderas/renoveras inom 10 år.

Yrkanden

Ordförande Bo Eddie Rossbol (-) yrkar på att nämnden ska godkänna utsläpp av avloppsvatten från befintlig avloppsanläggning samt att resterande förslag till beslut ska strykas.

Per Adolfsson (S) yrkar på att beredningens förslag till beslut ska kvarstå.

Propositionsordning

Ordföranden ställer sitt förslag mot det ursprungliga förslaget från beredningen och finner att bygg- och miljönämnden beslutar enligt ordförandes förslag.

Bygg- och miljönämnden beslutar

att till fastighetsägare Förnamn Efternamn (ÅÅMMDD-NNNN) lämna ett godkännande att släppa ut avloppsvatten från befintlig avloppsanläggning

Motivering

Bygg- och miljönämndens uppfattning är att omständigheterna i detta ärende föranleder att det finns anledning att tillskriva markens naturligt renande förmåga tillräckligt stor betydelse för att vara avgörande för att godkänna utsläpp av avloppsvatten på denna fastighet. Det kan konstateras att mark generellt sett har en hög självrenande förmåga för smittämnen och att risken för smittspridning kan anses vara låg. Bygg- och miljönämnden hänvisar till Lars Hylander och Peter Ridderstolpes ”Markretentionsrapporten: Underlagsrapport till Havs- och vattenmyndigheten, VA-guiden rapport, 2” (2016).

Bilagor

Delgivningskvitto

Överklagandehänvisning

Beslutet skickas till:

Fastighetsägare

Reservation

Per Adolfsson (S) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.



§ 110

Dnr BMN/2020:1189 BRIV

**Emmaboda 2:1, rivning av lagerbyggnad (Neikters magasin)
– fortsatt hantering**

Bakgrund

Ärendet gäller: Rivningslov för magasinsbyggnad (Neikters magasin)

Fastighet: EMMABODA 2:1

Sökande: Emmaboda kommun

2020-11-10 inkom ansökan om rivningslov för magasinsbyggnad (Neikters magasin). Kompletteringar gjordes till ärendet 2021-03-02.

Lagerbyggnaden med källare har en byggnadsarea om 737 kvm och en bruttoarea om 1710 kvm, och den har tidigare använts som lagerförråd.

Enligt ansökan är visionen att det ska bli möjligt att exploatera området mot en samhällsnyttig användning i närtid.

Redogörelse för ärendet

2020-11-10 lämnade Emmaboda kommun (teknik- och fritidsnämnden) in en rivningsansökan för magasinsbyggnad till Bygg och miljönämnden.

Bygg- och miljönämnden tog 2021-04-19 beslut om att bevilja rivningslovet. Nämndens beslut överklagades av invånarna och Emmaboda Hembygdsförening.

2021-09-02 beslöt Länsstyrelsen Kalmar län att avvisa överklagandena, då grannarna inte har rätt att överklaga beslutet.

Länsstyrelsens beslut överklagades av Emmaboda Hembygdsförening.

2022-03-03 upphävde Mark- och miljödomstolen Länsstyrelsens beslut om att avvisa Emmaboda hembygdsförenings överklagande, och återvisade målet till Länsstyrelsen för fortsatt handläggning. Länsstyrelsen skickade ärendet till bygg- och miljönämnden för att ge nämnden möjlighet att yttra sig i ärendet.

2022-06-13 lämnade bygg- och miljönämnden yttrande till Länsstyrelsen att tidigare beslut taget av bygg- och miljönämnden 2021-04-19 om beviljat rivningslov för rivning av lagerbyggnad Neikters magasin skulle kvarstå.

2022-06-15 Länsstyrelsen upphäver bygg- och miljönämndens beslut och återförvisade ärendet till nämnden för fortsatt handläggning. Anledningen till Länsstyrelsens beslut är att det inte finns tillräckligt stöd i utredningen för att byggnaden skulle vara i sådant dåligt skick att den utgör en säkerhetsrisk eller att det skulle krävas oskäligt kostsamma åtgärder för att bevara byggnaden.

Ärendet överklagades av teknik- och fritidsnämnden/kommunstyrelsen.



2022-10-20 meddelar Mark- och miljödomstolen ett slutligt beslut där de avvisar överklagandet.

Därmed gäller Länsstyrelsens beslut från 2022-06-15. Det innebär att ärendet har hänvisats till bygg- och miljönämnden för fortsatt handläggning samt att ärendet behöver kompletteras med ett tydligare underlag. Dessa kompletteringar behöver göras innan bygg- och miljönämnden kan fatta ett nytt beslut om rivningslov.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Emmaboda 2:1, rivning av lagerbyggnad (Neikters magasin)
– fortsatt hantering.

Länsstyrelsen Kalmar läns beslut 2022-06-15 i ärende 403-2055-2022.

Bygg- och miljöheter föreslår bygg- och miljönämnden besluta

att med stöd av 9 kap 22 § Plan- och bygglagen 2010:900 (PBL)
förelägga sökanden att komma in med kompletteringar senast 2023-07-03
gällande rivningslov för lagerbyggnad (Neikters magasin)

att teknik- och fritidsnämnden ska inkomma med både en teknisk och ekonomisk
utredning utifrån ett bevarandeperspektiv som belyser om det är möjligt att
bevara hela eller delar av byggnaden samt vilka åtgärder som krävs för detta

att en antikvarisk förundersökning av byggnaden ska göras

Bygg- och miljönämnden beslutar

att med stöd av 9 kap 22 § Plan- och bygglagen 2010:900 (PBL)
förelägga sökanden att komma in med kompletteringar senast 2023-07-03
gällande rivningslov för lagerbyggnad (Neikters magasin)

att teknik- och fritidsnämnden ska inkomma med både en teknisk och ekonomisk
utredning utifrån ett bevarandeperspektiv som belyser om det är möjligt att
bevara hela eller delar av byggnaden samt vilka åtgärder som krävs för detta

att en antikvarisk förundersökning av byggnaden ska göras

Upplysning

Om föreläggandet inte följs, får bygg- och miljönämnden avvisa ansökan eller
avgöra ärendet i befintligt skick med stöd av 9 kap 22 § plan- och bygglagen
2010:900 (PBL).



Bilagor

Beslut från Länsstyrelsen Kalmar län
Överklagandehänvisning

Beslutet skickas till:

Teknik- och fritidsnämnden



Du kan överklaga beslutet

Om du inte är nöjd med beslutet kan du skriftligen överklaga beslutet hos Länsstyrelsen i Kalmar län. Observera att du ska skicka eller lämna in ditt överklagande till Bygg- och miljönämnden, Emmaboda kommun, Box 54, 361 21 Emmaboda. Bygg- och miljönämnden prövar då om överklagandet har kommit in i rätt tid innan det skickas vidare till Länsstyrelsen i Kalmar län. Bygg- och miljönämnden kan även välja att ändra beslutet.

Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till bygg- och miljönämnden inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det länsstyrelsen som beslutar om tiden kan förlängas eller inte.

Vad ditt överklagande ska innehålla

- vilket beslut som överklagas, beslutets datum och diarienummer,
- hur du vill att beslutet ska ändras,
- varför du anser att bygg- och miljönämndens beslut är felaktigt,
- din namnunderskrift,

samt:

- ditt namn och din adress,
- telefonnummer och e-post där du kan nås,
- eventuellt övriga uppgifter som behövs för att man ska kunna skicka handlingar till dig.

Om du har handlingar eller annat som du anser stöder din mening, bör du skicka med kopior på dessa.

Ombud

Du har rätt att anlita ett ombud som kan sköta överklagandet åt dig. I så fall ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från dig samt uppges sitt namn, adress och telefonnummer.

Ytterligare upplysningar

Behöver du veta mer om hur du ska göra går det bra att ringa till Bygg- och miljöenheten via kommunens växel på telefonnummer 0471-24 90 00. Fråga efter ärendets handläggare.



§ 111

Dnr BMN/2022:981 BMARK

Algutsboda-Stekaremåla 1:11, marklov för industrilokaler

Bakgrund

Ärendet gäller: Marklov

Fastighet: Algutsboda-Stekaremåla 1:11

Sökande: AMB INDUSTRI AB

Ansökan inkom 2022-11-18 till bygg- och miljönämnden och avser ändring av marknivå upp till 4 meter genom att markarbeten utförs i form av schaktning med morän som utfyllnad.

Förutsättningar

För fastigheten gäller detaljplan som fått laga kraft 1998-05-27.

Översiktsplan för Emmaboda kommun antagen 2013 04 29 KF § 42 gäller.

Beslutsunderlag

De handlingar som beslutet grundar sig på är stämplade med beslutets nummer.

Viktig information om ditt ärende

- Observera också att nya regler gäller sedan 2019-01-01: Även om du sedan får startbesked så får åtgärden påbörjas tidigast fyra veckor efter att bygg- och miljönämnden kungjort bygglovsbeslutet i Post- och Inrikes Tidningar. Om åtgärden påbörjas efter att dessa fyra veckor har gått men innan lovbeslutet har fått laga kraft sker påbörjandet på egen risk eftersom beslutet kan komma att upphävas om det överklagas.
- Tekniskt samråd och en kontrollansvarig krävs inte i detta ärende.
- Begäran om slutbesked ska lämnas till bygg- och miljönämnden då markarbeten färdigställts.
- Faktura för avgiften skickas separat.
- Om åtgärden har påbörjats inom två år gäller bygglovet i fem år från den dag som beslutet fått laga kraft, enligt 9 kap. 43 § PBL).

Bygg- och miljöheterheten föreslår bygg- och miljönämnden besluta

att med stöd av 9 kap 11 § Plan- och bygglagen 2010:900 (PBL)
bevilja marklov och ge startbesked

att med stöd av 10 kap 9 § Plan- och bygglagen 2010:900 (PBL)
godta Erling Karlsson (certifierad K) som kontrollansvarig

att sökande ska betala avgiften på 4775 kronor för ärendets handläggning
med stöd av kommunfullmäktiges beslut om taxa 2011-11-28 § 121



Bygg- och miljönämnden beslutar

att med stöd av 9 kap 11 § Plan- och bygglagen 2010:900 (PBL)
bevilja marklov och ge startbesked

att med stöd av 10 kap 9 § Plan- och bygglagen 2010:900 (PBL)
godta Erling Karlsson (certifierad K) som kontrollansvarig

att sökande ska betala avgiften på 4775 kronor för ärendets handläggning
med stöd av kommunfullmäktiges beslut om taxa 2011-11-28 § 121

Bilagor

Delgivningskvitto

Överklagandehänvisning

Beslutet skickas till:

Sökande

Kontrollansvarig



Du kan överklaga beslutet

Om du inte är nöjd med beslutet kan du skriftligen överklaga beslutet hos Länsstyrelsen i Kalmar län. Observera att du ska skicka eller lämna in ditt överklagande till Bygg- och miljönämnden, Emmaboda kommun, Box 54, 361 21 Emmaboda. Bygg- och miljönämnden prövar då om överklagandet har kommit in i rätt tid innan det skickas vidare till Länsstyrelsen i Kalmar län. Bygg- och miljönämnden kan även välja att ändra beslutet.

Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till bygg- och miljönämnden inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det länsstyrelsen som beslutar om tiden kan förlängas eller inte.

Vad ditt överklagande ska innehålla

- vilket beslut som överklagas, beslutets datum och diarienummer,
- hur du vill att beslutet ska ändras,
- varför du anser att bygg- och miljönämndens beslut är felaktigt,
- din namnunderskrift,

samt:

- ditt namn och din adress,
- telefonnummer och e-post där du kan nås,
- eventuellt övriga uppgifter som behövs för att man ska kunna skicka handlingar till dig.

Om du har handlingar eller annat som du anser stöder din mening, bör du skicka med kopior på dessa.

Ombud

Du har rätt att anlita ett ombud som kan sköta överklagandet åt dig. I så fall ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från dig samt uppges sitt namn, adress och telefonnummer.

Ytterligare upplysningar

Behöver du veta mer om hur du ska göra går det bra att ringa till Bygg- och miljöenheten via kommunens växel på telefonnummer 0471-24 90 00. Fråga efter ärendets handläggare.



§ 112

Dnr BMN/2022:829 BLOV

XXXXX, nybyggnation av carport

Bakgrund

Ärendet gäller: Nybyggnad av carport

Fastighet: XXXXX

Ansökan inkom 2022-09-19 till bygg- och miljönämnden och avser nybyggnation av carport vid tomtgränsen.

Yttrande

Ägaren till fastigheten framför synpunkt på avstånd till tomtgräns.

Övriga berörda grannar har ingen erinran i ärendet.

Räddningstjänsten har fått yttra sig i ärendet och bedömer att skydd mot brandspridning går att uppnå genom att utforma väggkonstruktionen i lägst brandteknisk klass EI 30 enligt 5 kap. 5§ BBR.

Förutsättningar

För fastigheten gäller detaljplan fastställd 1969-04-29.

Översiktsplan för Emmaboda kommun antagen i kommunfullmäktige 2013-04-29 § 42 gäller.

Motivering

Området ifråga visar på att i princip varje fastighet givits dispens från planbestämmelsen om placering närmare tomtgräns än 4,5 m. Detta tillsammans med bedömningen att den sökta åtgärd är förenlig med planens syfte leder till att avvikelser betraktas som liten.

I frågan om olägenhet för omgivningen har ägaren till en av grannfastigheterna yrkat på att carporten inte får byggas vid dennes tomtgräns. Carportens påverkan på området och i övrigt anfört bedöms inte utgöra sådan fara eller betydande olägenhet som anges i 2 kap. 9 § att bygglov ej kan beviljas.

Beslutsunderlag

De handlingar som beslutet grundar sig på är stämplade med beslutets nummer.

Viktig information om ditt ärende

- Observera också att nya regler gäller sedan 2019-01-01: Även om du sedan får startbesked så får åtgärden påbörjas tidigast fyra veckor efter att bygg- och miljönämnden kungjort bygglovsbeslutet i Post- och Inrikes Tidningar. Om åtgärden påbörjas efter att dessa fyra veckor har gått men innan lovbeslutet har fått laga kraft sker påbörjandet på egen risk eftersom beslutet kan komma att upphävas om det överklagas.
- Tekniskt samråd och en kontrollansvarig krävs inte i detta ärende.



- Innan byggnaden får tas i bruk måste slutbesked ha meddelats enligt 10 kap 4 § PBL. Om du bryter mot detta ska bygg- och miljönämnden besluta om byggsanktionsavgift enligt 9 kap 18 24 §§ PBF.
- Begäran om slutbesked ska lämnas till bygg- och miljönämnden då byggnationen färdigställts.
- Faktura för avgiften skickas separat.
- Om åtgärden har påbörjats inom två år gäller bygglovets i fem år från den dag som beslutet fått laga kraft, enligt 9 kap. 43 § PBL).

Bygg- och miljönämnden föreslår bygg- och miljönämnden besluta

att med stöd av 9 kap 31b § Plan- och bygglagen 2010:900 (PBL) bevilja bygglov för carport då avvikelserna bedöms vara liten och förenlig med detaljplanens syfte

att sökande ska betala avgiften på 4886 kronor för ärendets handläggning med stöd av kommunfullmäktiges beslut om taxa 2011-11-28 § 121

Bygg- och miljönämnden beslutar

att med stöd av 9 kap 31b § Plan- och bygglagen 2010:900 (PBL) bevilja bygglov för carport då avvikelserna bedöms vara liten och förenlig med detaljplanens syfte

att betona vikten av Räddningstjänstens yttrande

att sökande ska betala avgiften på 4886 kronor för ärendets handläggning med stöd av kommunfullmäktiges beslut om taxa 2011-11-28 § 121

Bilagor

Överklagandehänvisning

Beslutet skickas till:

Sökande



Du kan överklaga beslutet

Om du inte är nöjd med beslutet kan du skriftligen överklaga beslutet hos Länsstyrelsen i Kalmar län. Observera att du ska skicka eller lämna in ditt överklagande till Bygg- och miljönämnden, Emmaboda kommun, Box 54, 361 21 Emmaboda. Bygg- och miljönämnden prövar då om överklagandet har kommit in i rätt tid innan det skickas vidare till Länsstyrelsen i Kalmar län. Bygg- och miljönämnden kan även välja att ändra beslutet.

Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till bygg- och miljönämnden inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det länsstyrelsen som beslutar om tiden kan förlängas eller inte.

Vad ditt överklagande ska innehålla

- vilket beslut som överklagas, beslutets datum och diarienummer,
- hur du vill att beslutet ska ändras,
- varför du anser att bygg- och miljönämndens beslut är felaktigt,
- din namnunderskrift,

samt:

- ditt namn och din adress,
- telefonnummer och e-post där du kan nås,
- eventuellt övriga uppgifter som behövs för att man ska kunna skicka handlingar till dig.

Om du har handlingar eller annat som du anser stöder din mening, bör du skicka med kopior på dessa.

Ombud

Du har rätt att anlita ett ombud som kan sköta överklagandet åt dig. I så fall ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från dig samt uppges sitt namn, adress och telefonnummer.

Ytterligare upplysningar

Behöver du veta mer om hur du ska göra går det bra att ringa till Bygg- och miljöenheten via kommunens växel på telefonnummer 0471-24 90 00. Fråga efter ärendets handläggare.



§ 113

Dnr BMN/2022:764 BTS

XXXXX, olovligt uppgrävd tomt – byggsanktionsavgift

Ärendet

Ärendet gäller: Tillsyn enligt Plan- och bygglagen 2010:900 (PBL).

Byggsanktionsavgift

Fastighet: XXXXX

Ärendet avser ändring av marknivå. Tomtens marknivå har ändrats ungefär 1,5 meter genom att jorden har schackats bort och utfyllnad har gjorts med makadam.

Bakgrund

Fastighetsägaren kontaktade bygg- och miljönämnden förra året gällande nybyggnation av carport på den tilltänkta platsen. Fastighetsägaren blev informerad om vad som gäller för nybyggnation av carport och vilka handlingar som behövdes skicka in. 2022-09-01 inkom ett klagomål till bygg- och miljönämnden där grannarna intill fastigheten klagar på grävningen. Ingen kommunikation har gjorts mellan grannarna på grund av språkbarriär.

Vid platsbesök 2022-10-06 konstaterades att tomtens marknivå har ändrats genom att jord har schaktats bort och utfyllnad har gjorts med makadam på en del av tomten. Åtgärden har genomförts precis vid tomtgränsen.

Enligt kap 9 § 11 Plan- och bygglagen (PBL) krävs marklov för schaktning eller fyllning som inom ett område med detaljplan avsevärt ändrar höjdläget inom en tomt eller för mark inom en allmän plats, om inte kommunen har bestämt annat i detaljplanen.

Om ett visst höjdläge för markytan är bestämt i detaljplanen, krävs det trots första stycket inte marklov för att höja eller sänka markytan till den nivån.

Förutsättningar

Enligt PBL, är byggsanktionsavgift en avgift som ska betalas av den som utan att först få marklov och eller startbesked från bygg- och miljönämnden påbörjar en marklovspliktig åtgärd. Avgiften ska tas ut även om överträdelsen inte skett uppsåtligt eller av oaktsamhet. Avgiften behöver dock inte tas ut om den avgiftsskyldiga inte kunnat fullgöra sin skyldighet på grund av sjukdom, eventuella omständigheter som den avgiftsskyldige inte kunna rå över eller annat som den avgiftsskyldige gjort för att undvika överträdelse. Storleken på dessa avgifter framgår av Plan- och byggförordningen 2011:338 (PBF).



Att åtgärderna vidtagits utan marklov och startbesked strider mot Plan- och bygglagen (PBL). Byggsanktionsavgiften för att ha utfört en lovspliktig åtgärd i form av ändring av tomtensmarknivå utan startbesked är enligt Plan- och byggförordningen 9 kap. 11 § 1 p i detta fall 21 493 kr.

Motivering

Bygg- och miljöheteren bedömer, utifrån platsbesök, att ändringen utfördes utan startbesked och att byggsanktionsavgift därför ska tas ut. Skälet att sätta ner avgiften är språkbarriär.

Bygg- och miljöheteren bedömer, utifrån kommunikering och platsbesök 2022-10-06, att utförda åtgärder kräver marklov och startbesked enligt PBL. Åtgärden var påbörjad i form av markarbeten vid platsbesöket och ansökan har inte kommit in.

Inget övrigt har framkommit som styrker att byggsanktionsavgifterna inte ska tas ut.

Kommunicering

Ärendet har kommunicerats med ägaren.

Beslutsunderlag

De handlingar som beslutet grundar sig på är stämplade med beslutets nummer.

Bygg- och miljöheteren föreslår bygg- och miljönämnden besluta

att med stöd av 9 kap. 11 § 1 p samt 9 kap 6 § 1 p Plan- och byggförordningen 2011:338 (PBF) påföra Förnamn Efternamn (ÅÅMMDD-NNNN) byggsanktionsavgift om 21 492 kr för att ha påbörjat byggnation på fastigheten XXXXX

Bygg- och miljönämnden beslutar

att med stöd av 9 kap. 11 § 1 p samt 9 kap 6 § 1 p Plan- och byggförordningen 2011:338 (PBF) påföra Förnamn Efternamn (ÅÅMMDD-NNNN) byggsanktionsavgift om 5373 kr för att ha påbörjat byggnation på fastigheten XXXXX

Bilagor

Uträkning byggsanktionsavgifter
Överklagandehänvisning

Beslutet skickas till:

Fastighetsägare



Du kan överklaga beslutet

Om du inte är nöjd med beslutet kan du skriftligen överklaga beslutet hos Länsstyrelsen i Kalmar län. Observera att du ska skicka eller lämna in ditt överklagande till Bygg- och miljönämnden, Emmaboda kommun, Box 54, 361 21 Emmaboda. Bygg- och miljönämnden prövar då om överklagandet har kommit in i rätt tid innan det skickas vidare till Länsstyrelsen i Kalmar län. Bygg- och miljönämnden kan även välja att ändra beslutet.

Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till bygg- och miljönämnden inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det länsstyrelsen som beslutar om tiden kan förlängas eller inte.

Vad ditt överklagande ska innehålla

- vilket beslut som överklagas, beslutets datum och diarienummer,
- hur du vill att beslutet ska ändras,
- varför du anser att bygg- och miljönämndens beslut är felaktigt,
- din namnunderskrift,

samt:

- ditt namn och din adress,
- telefonnummer och e-post där du kan nås,
- eventuellt övriga uppgifter som behövs för att man ska kunna skicka handlingar till dig.

Om du har handlingar eller annat som du anser stöder din mening, bör du skicka med kopior på dessa.

Ombud

Du har rätt att anlita ett ombud som kan sköta överklagandet åt dig. I så fall ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från dig samt uppges sitt namn, adress och telefonnummer.

Ytterligare upplysningar

Behöver du veta mer om hur du ska göra går det bra att ringa till Bygg- och miljöenheten via kommunens växel på telefonnummer 0471-24 90 00. Fråga efter ärendets handläggare.



§ 114

Information om pågående tillsynsärenden

Avdelningschef Kristina Persson, lämnar information om pågående tillsynsärenden.

Bygg- och miljöenheten föreslår bygg- och miljönämnden besluta

att med kännedom lägga informationen till protokollet

Bygg- och miljönämnden beslutar

att med kännedom lägga informationen till protokollet



§ 115

Dnr BMN/2022:4 002

Anmälan delegationsärenden

Delegationsbeslut fattade av bygg- och miljönämndens tjänstemän enligt beslutad delegationsordning.

Delegationsbeslut enligt förteckning.

Bygg- och miljöenheten föreslår bygg- och miljönämnden besluta

att godkänna redovisningen av anmälda delegationsbeslut

Bygg- och miljönämnden beslutar

att godkänna redovisningen av anmälda delegationsbeslut

Förteckning finns tillgänglig på bygg- och miljöenheten samt kommunledningskontorets kansliavdelning.



§ 116

Anmälan meddelanden

Dnr BMN/2015:55 HAA

Mark- och miljööverdomstolen har 2022-11-29 meddelat dom i mål nr M 1619-22. Mark- och miljööverdomstolen har avslagit överklagande av Länsstyrelsen i Kalmar läns beslut den 16 mars 2022 i ärende nr 505-2426-2022.

Ärendet handlade om förbud mot utsläpp av avloppsvatten och beslutet fattades av bygg- och miljönämnden 2022-02-14. Bygg- och miljönämndens beslut om förbud kvarstår därmed.

Bygg- och miljöenheten föreslår bygg- och miljönämnden besluta

att med kännedom lägga meddelandet till protokollet

Bygg- och miljönämnden beslutar

att med kännedom lägga meddelandet till protokollet



§ 117

Övrigt

Teknik- och fritidsnämnden har tidigare begärt anstånd i förhållande till föreläggande angående installation av ventilationsanordningar på fastigheten Örnen 5 (Dnr BMN/2021:902).

Bygg- och miljönämnden informeras om att ny begäran har inkommit om att få ytterligare förlängd tidsfrist. Detta på grund av försenade materialleveranser. Ordförandebeslut kommer att fattas i ärendet innan årsskiftet.

Ordförande Bo Eddie Rossbol (-) tackar nämnden för den gångna mandatperioden och önskar nya ordföranden Thomas Gustafson (M) lycka till under kommande mandatperiod. Samtliga önskas God Jul och Gott Nytt År!