

PLANERINGSSTRATEGI

2024-2028

EMMABODA KOMMUN



Emmaboda
kommun

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

1. Bakgrund och syfte	3
Den digitala samhällsbyggnadsprocessen	3
Innehållskraven enligt Plan- och bygglagen	4
2. Förändringar	4
Kommunens gällande översiktsplan	4
Ändrade planeringsförutsättningar	5
Länsstyrelsens granskningsyttrande	8
Sammanfattande bedömning	8
3. Kommunens fortsatta arbete med översiktsplanen	9
Uppföljning översiktsplan	9
Rutin för framtagande av planeringsstrategi	9
Tidplan	9

DOKUMENTINFORMATION

Dokumenttyp Strategi	Dokumentnamn Planeringsstrategi 2024–2028, Emmaboda kommun	Fastställt KF/2024-05-27 §75	Senast ändrad KF/2024-05-27 §75 Dnr KS/2023:360
Dokumentansvarig Samhällsutvecklings- avdelningen		Tidigare ändringar	Giltighetstid Uppdateras efter varje ordinarie val.
Dokumentinformation Planeringsstrategi 2024–2028, Emmaboda kommun			

1. BAKGRUND OCH SYFTE

Alla kommuner är skyldiga att ha en aktuell översiktsplan som omfattar hela kommunen. Översiktsplanen antas av kommunfullmäktige och Emmaboda kommuns nu gällande översiktsplan antogs 2013. En översiktsplan är inte juridiskt bindande men rådgivande i beslut om bland annat bygglov och lokalisering av tillståndspliktiga verksamheter.

En planeringsstrategi är ett dokument där kommunen bedömer i vilken utsträckning den befintliga översiktsplanen är aktuell och tar ställning till det fortsatta arbetet med översiktsplaneringen. Syftet med planeringsstrategin är att hålla översiktsplanen aktuell och att översiktsplanearbetet ska förbli kontinuerligt och framtidsyttande. Kravet på planeringsstrategin ersätter tidigare krav på aktualitetsprövning av översiktsplanen och ska tas fram under de två första åren efter ett ordinarie val.

Utgångsläget i arbetet med planeringsstrategin har varit att en ny översiktsplan behöver tas fram då det har passerat ett antal år sedan den nuvarande antogs. Det finns nu en rad ändrade planeringsförutsättningar och omvandlingen till en digital samhällsbyggnadsprocess har påbörjats.

DEN DIGITALA SAMHÄLLSBYGGNADSPROCESSEN

Fokus vid framtagande av en ny översiktsplan kommer att vara att få den som en fungerande del av den digitala samhällsbyggnadsprocessen. Regeringen har i sin digitaliseringsstrategi pekat ut samhällsbyggnadsprocessen som ett område där Sveriges kommuner och myndigheter behöver samverka för att på ett bättre sätt ta tillvara på digitaliseringens möjligheter. Målet är att Sverige ska bli bäst i världen på att ta tillvara digitaliseringens möjligheter och att vi ska hantera informationen i en gemensam nationell plattform för geodata. Den översiktliga planeringen är en viktig del som behöver integreras i den processen.

En digital översiktsplan blir mer tillgänglig och enklare att använda och förstå. Framtagandet blir mer effektivt på längre sikt och den blir enklare att uppdatera med en ny geografisk data samt med ny kunskap och information, så kallad kontinuerlig översiktlig planering. Med den digitala utformningen når man en bredare målgrupp där fler får möjlighet att påverka samhällsutvecklingen och medborgardialogen kan föras på ett nytt sätt, direkt i kartan.

- Enhetlig planinformation leder till effektivisering, ökad kvalitet och ökad kompetens.
- Minskat dubbelarbete då information kan återanvändas.
- Förenklar Länsstyrelsens granskning, ger ökad effektivitet och högre kvalitetssäkring.
- Underlättar medborgardialogen, enklare att nå en bredare allmänhet och kunna intressera fler åldersgrupper.
- Modellen skapar möjligheter att utbyta information digitalt och är ett led i att effektivisera efterföljande steg i planeringen, som detaljplaner, bygglov och andra tillstånd som berör mark- och vattenanvändning.

INNEHÅLLSKRAVEN ENLIGT PLAN- OCH BYGGLAGEN

I översiktsplanen ska kommunen enligt Plan och bygglagen redovisa:

- Mark- och vattenanvändning för hela kommunen.
- Hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras.
- Hur riksintressena tillgodoses.
- Hur miljökvalitetsnormer ska följas.
- Förhållanden av väsentlig betydelse i övrigt.
- Hur det långsiktiga behovet av bostäder ska tillgodoses.
- Hur samordning sker med nationella och regionala mål, planer och program.
- Landsbygdsutveckling i strandnära lägen.
- Klimatrelaterade risker för den byggda miljön och hur dessa kan minska eller upphöra.
- Förhållanden till regionplan.
- Mellankommunala frågor.

2. FÖRÄNDRINGAR

KOMMUNENS GÄLLANDE ÖVERSIKTSPLAN

Den nu gällande översiktsplanen, *Översiktsplan 2012 Emmaboda kommun*, antogs av kommunfullmäktige 2013-04-29. Översiktsplanen granskas i sin helhet av en arbetsgrupp bestående av medarbetare från samhällsutvecklingsavdelningen. Tabellen nedan samlar planeringsunderlagen och visar behoven. Följande frågeställningar är grunden för granskningen:

- Har det tillkommit eller ändrats lagar/förordningar/föreskrifter/allmänna råd efter att översiktsplanen antagits som påverkar planeringen?
- Har det tillkommit beslut/inriktning/strategi efter att översiktsplanen antagits som påverkar planeringen?
- Är något inaktuellt?
- Var finns behov av uppföljning?

ÄNDRADE PLANERINGSFÖRUTSÄTTNINGAR

Ändrade planeringsförutsättningar	Kommentar	Är ÖP aktuell?
Plan- och bygglagen har ändrats gällande kommunens bostadsförsörjningsansvar och det långsiktiga behovet av bostäder.	Redovisning saknas för hur kommunen avser att tillgodose det långsiktiga behovet av bostäder.	Nej
Plan- och bygglagen har ändrats gällande beredskap för klimatförändringar. Nytt geografiskt underlag gällande ras, skred, erosion och översvämning.	Kommunens syn på risken för skador på den byggda miljön som kan följa av översvämning, ras, skred och erosion som är klimatrelaterade samt på hur sådana risker kan minska eller upphöra saknas. Behöver hanteras i ny översiktsplan.	Nej
Miljöbalken, nya/förändrade miljökvalitetsnormer.	Redovisning av hur gällande miljökvalitetsnormer ska följas saknas. 2024-04-01 träder Miljöbalkens 5 kap 6a § i kraft som ger regeringen rätt att meddela föreskrifter om kommunens skyldigheter att upprätta en förebyggande luftkvalitetsstrategi samt vad den ska innehålla, hur den ska tillgängliggöras och följas upp. Kommunen kan då komma att eventuellt behöva upprätta en luftkvalitetsstrategi och integrera den i översiktsplanen.	Delvis
Barnkonventionen är numera lag.	Behöver hanteras i ny översiktsplan.	Delvis
En ny lag kräver att alla kommuner ska ha en aktuell vattentjänstplan.	En ny vattentjänstplan är under framtagande och ska på samråd inom närtid. Vattentjänstplanen ska sedan integreras i ny översiktsplan.	Nej
FNs Agenda 2030 syftar till att balansera en ekonomisk, ekologisk och social hållbar utveckling.	Behöver hanteras i ny översiktsplan.	Nej
Nya nationella och regionala transportplaner har antagits.	Behöver hanteras i ny översiktsplan.	Delvis
Riksintressen har reviderats.	Inga nya riksintresseanspråk har tillkommit sedan 2001. Däremot har det skett uppdateringar som medför att översyn och justering av bl a utbredningen av vissa riksintressen krävs.	Delvis

Riksdagens mål för energi och energidistribution. Stor utbyggnad av elnätet sker.	Behöver hanteras i ny översiktsplan.	Nej
Höjd beredskap för Totalförsvaret.	Behöver hanteras i ny översiktsplan.	Nej

Tabellen ovan redovisar ändrade planeringsförutsättningar sedan gällande översiktsplan antogs samt åtgärdsbehovet.

Kommunala planeringsförutsättningar	Kommentar	Senaste version. Behov av revidering?
Bostadsförsörjningsprogram	Ansvar: Samhällsutvecklingsavdelningen Översyn av bostadsförsörjningsprogram krävs och påbörjas under 2024.	2017 Ja
Gång- och cykelplan 2019–2023	Ansvar: Tekniska förvaltningen.	2018 Ja
VA-plan	Ansvar: Tekniska förvaltningen i samverkan med Emmaboda Energi. Listad i vattentjänstplanen som en åtgärd.	2014 Ja
VA-policy 2013	Ansvar: Tekniska förvaltningen i samverkan med Emmaboda Energi.	2013 Ja
Avfallsplan	Ansvar: Tekniska förvaltningen i samverkan med Emmaboda Energi, affärsområde avfall.	2018 Ja
ABVA, Allmänna bestämmelser för användandet av Emmaboda kommuns allmänna vatten- och avloppsanläggningar	Ansvar: Emmaboda Energi, affärsområde VA. Revideras efter behov. Översyn planeras under 2024.	2022
Vattentjänstplan 2024–2036 Emmaboda kommun	Ansvar: Tekniska förvaltningen i samverkan med Emmaboda Energi. Inför beslut KS/KF. Ska aktualiseras varje mandatperiod och arbetas om var 12:e år.	2024

Vattenförsörjningsplan för Emmaboda kommun Kommunen har brist på dricksvatten.	Ansvar: Tekniska förvaltningen i samverkan med Emmaboda Energi. Inför beslut KS/KF. Ska ses över varje år och en större revidering görs vid behov.	2024
Dagvattenplan för Emmaboda kommun	Ansvar: Tekniska förvaltningen i samverkan med Emmaboda Energi. Planeras vara klar 2025. Ingen bestämd tidsintervall.	2025
Dagvattenpolicy	Ansvar: Tekniska förvaltningen i samverkan med Emmaboda Energi.	Ja
Skyfallsplan	Ansvar: Tekniska förvaltningen i samverkan med Emmaboda Energi.	Ja
Kulturplan	Ansvar: Bildningsförvaltningen, Verksamhetschef för kultur. Ute på remiss.	2024
Konstpolicy	Ansvar: Bildningsförvaltningen, Verksamhetschef för kultur. Revideras efter behov.	2021
Kulturmiljöprogram	Ansvar: Bygg- och miljöförvaltningen. Kommunstyrelsens har beslutat att Kulturmiljöprogrammet ska ses över.	2019 Ja
Varuförsörjningsplan	Ansvar: Kommunledning, Krisledning.	2008 Ja
Plan för arbetet med barns rättigheter	Ansvar: Kansli, Folkhälsosamordnare och Kanslichef. Behöva ses över om något år.	2020
Socialtjänstplan	Ansvar: Socialförvaltningen, Verksamhetsutvecklare. Revideras 1 gång/mandatperiod (nästa gång 2024).	2020 Ja
Psykiskt och socialt omhändertagande (POSOM)	Ansvar: Socialförvaltningen, IFO-chef i samverkan med Säkerhetssamordnare Uppdragsbeskrivning och plan finns.	2012 Ja

Handlingsplan för näringslivsutveckling 2016–2020	Ansvar: Samhällsutvecklingsavdelningen, Samhällsutvecklingschef. Behov av översyn.	2016 Ja
Handlingsplan för förbättrad service och kvalitet för näringslivet 2016–2018	Ansvar: Samhällsutvecklingsavdelningen, Samhällsutvecklingschef. Behov av översyn.	2017 Ja
Krishanteringsplan	Ansvar: Kommunledning, Säkerhetssamordnare. Övergripande plan. Ny utgåva 2024.	2017 Ja
Krisinformationsplan	Ansvar: Kommunledning, Säkerhetssamordnare. Delplan. Uppdateras 2024.	2010 Ja
Styrdokument för Emmaboda kommuns arbete med krisberedskap 2019–2022	Ansvar: Kommunledning, Säkerhetssamordnare. Uppdateras 2024.	2021 Ja

Tabell ovan redovisar ändrade kommunala planeringsförutsättningar sedan gällande översiktsplan antogs. Grön ruta; inte behov av revidering, rosa ruta; behov av revidering.

LÄNSSTYRELSENS GRANSKNINGSYTTRANDE

Enligt Plan- och bygglagen ska Länsstyrelsen i ett underlag till kommunen redovisa sådana statliga och mellankommunala intressen som kan ha betydelse för översiktsplanens aktualitet. Inför arbetet med att ta fram planeringsstrategin har ett underlag från Länsstyrelsen i Kalmar län tagits fram. I underlaget ska framgå vilka delar av Länsstyrelsens granskningsyttrande gällande nuvarande översiktsplan som inte längre gäller. Synpunkterna i Länsstyrelsens granskningsyttrande kvarstår, i den mån antagandehandlingarna inte har justerats.

SAMMANFATTANDE BEDÖMNING

Utifrån uppsatta frågeställningar inför granskningen av översiktsplanen, ändrade planeringsförutsättningar, Länsstyrelsens underlag samt innehållskraven enligt Plan- och bygglagen bedöms översiktsplanen som bristfällig inom flera områden. Detta medför att delar av översiktsplanen därmed är inaktuell och dessa delar måste åtgärdas för att översiktsplanen ska kunna uppnå sitt syfte och vara vägledande i efterföljande beslut. Helhetsbedömningen är att Emmaboda kommun är i behov av att ta fram en ny kommunomfattande översiktsplan men den befintliga översiktsplanen gäller fram till en ny har vunnit laga kraft.

3. KOMMUNENS FORTSATTA ARBETE MED ÖVERSIKTSPLANEN

UPPFÖLJNING ÖVERSIKTSPLAN

Nedan redovisas det som behöver beaktas i kommande översiktsplanering.

- Ta fram en tydligare mark- och vattenanvändningskarta för hela kommunen.
- Koppla ihop mark- och vattenanvändningskartan med förutsättningar och utvecklingsbehov.
- Utöka/utveckla LIS-områden.
- Integrera en långsiktig utvecklingsstrategi i översiktsplanen.
- Upprätta ett nytt bostadsförsörjningsprogram och integrera ställningstagandena i översiktsplanen.
- Integrera ställningstaganden från vattentjänstplanen, vattenförsörjningsplanen samt dagvattenplanen.
- Eventuellt upprätta en luftkvalitetsstrategi och integrera ställningstaganden i översiktsplanen.
- Tydliggöra geologiska och geotekniska förutsättningar.
- Tydliggöra genomförandefrågor för hur kommunen ska arbeta mot hållbar utveckling.

RUTIN FÖR FRAMTAGANDE AV PLANERINGSSTRATEGI

En planeringsstrategi ska tas fram varje mandatperiod efter ett ordinarie val. Översiktsplanen utvärderas hösten efter ett ordinarie val och utifrån resultatet kan en ny planeringsstrategi formas. Innehållet i planeringsstrategin ska sedan föras in i mål och resultatstyrningen samt i verksamhetsplanerna. Processen för att ta fram en planeringsstrategi kan se olika ut beroende på översiktsplanens aktualitet och omvärldsförändringar. Ansvariga för att ta fram planeringsstrategin är kommunledningskontoret genom samhällsutvecklingsavdelningen.

TIDPLAN

I dagsläget ligger fokus på att arbeta fram en helt ny digital översiktsplan. Den beräknas vara klar för beslut under år 2028. Därefter utvärderas slutresultatet och ny planeringsstrategi upprättas.

Målsättningen är ett kontinuerligt arbete med översiktsplanen. Det kan göras genom fokusering på olika delområden/fördjupningar och/eller tematiska tillägg. På det sättet kan översiktsplanen fortsättningsvis hållas aktuell och behovet av att göra en helt ny översiktsplan behöver inte uppstå igen.

Avstampet för framtidens kontinuitet sker i samband med den nya översiktsplanens antagande år 2028. Intentionen är att den efterföljande planeringsstrategin ska kunna redovisa en betydligt mer långsiktig och hållbar tidsplanering för det fortsatta arbetet med översiktsplanen. Tabellen avser illustrera kontinuiteten och kommer att justeras efter hand som behoven förändras.

	2024	2025	Val 2026	2027	2028	2029	Val 2030	2031	2032	2033	Val 2034
Planeringsstrategi											
Ny ÖP i sin helhet											
Del av/nytt underlag till ÖP											

Tabellen ovan: Mörkgrön ruta motsvarar år för antagande och ljusgrön ruta motsvarar förberedande arbete.